

# GAM

Grupo de Apoyo Mutuo  
8a Calle 3-11 Zona 1  
Ciudad de Guatemala

## EJECUCION PRESUPUESTARIA PRIMER SEMESTRE DE 2005

### Ejecución del presupuesto del ejército

Debemos de reconocer que durante 2005 las fuerzas armadas han tenido cuidado de no recibir transferencias y de que las ejecuciones sean lo mas claras posibles, sin embargo hay algunos aspectos que nos llaman la atención como una serie de gastos encaminados a otorgarle **bonos especiales a oficiales**, se han invertido Q13,539,331.00<sup>[1]</sup> en complementos de salario. Estos montos distribuidos en escasamente 2,500 oficiales constituyen ingresos elevados especialmente para generales, coroneles y otros oficiales de alto rango.

COMPARACION ENTRE EL TOTAL GASTADO Y LOS SALARIOS PAGADOS<sup>[2]</sup>.

MES	GASTADO TOTAL	GASTADO EN SALARIOS	OTROS GASTOS <sup>[3]</sup>
Enero	Q75,753,667.00	Q43,031,932.00	Q32,721,735.00
Febrero	Q56,760,315.50	Q43,031,932.00	Q13,728,383.50
Marzo	Q56,446,477.25	Q43,031,932.00	Q13,414,545.25
Abril	Q56,392,891.07	Q43,031,932.00	Q13,360,959.07
Mayo	Q56,472,011.57	Q43,031,932.00	Q13,440,079.57
Junio	Q55,386,021.00	Q42,827,424.00	Q12,558,597.00

Las fuerzas armadas sobreviven con menos del 25% de su presupuesto para el pago de todos los servicios, la alimentación y otros gastos. En algunos meses este monto es significativo como en enero, sin embargo a partir del mes de febrero disminuye sustancialmente. **Guatemala cuenta con una institución armada que funcionó durante el mes de Junio por citar un solo ejemplo con Q.27.90<sup>[4]</sup> diarios per capita**, esto es algo poco

[1] SICOIN. Comprobante único de registro. Páginas 1 a la 6. Número de CUR 1, número original: 1. Firma electrónica BU513LOI8YFE72Y.

[2] <http://sicoin.minfin.gob.gt/sicoinweb/login/frmlogin.htm>

[3] Alimentación, combustibles, electricidad, teléfono, agua, repuestos, neumáticos, medicinas, educación, etc.

[4] Se ha tomado la base de 15 mil soldados. Se ha dividido el monto gastado entre los 30 días del mes de junio y luego se calculó per capita.

creíble, debido a que una institución como el ejército requiere de mayor inversión.

Para el GAM es preocupante que la PNC cuente con recursos económicos ligeramente superiores a los del ejército, además de que esta dependencia debe pagarle al ministerio de la defensa por cada soldado que realiza patrullajes conjuntos y por denuncia publicadas reiteradamente en los medios de comunicación, se sabe que a un costo superior al que el ejército le paga a sus soldados por día laborado.

PRESUPUESTO DESTINADO A DIFERENTES INSTITUCIONES<sup>[5]</sup>

<b>INSTITUCION</b>	<b>PRESUPUESTO ASIGNADO</b>
Policía Nacional Civil	Q1,372,378,002.00
Ministerio de la Defensa Nacional	Q1,000,793,610.00
Educación pre primaria	Q336,997,941.00
Educación secundaria	Q340,470,895.00
<b>Alfabetización</b>	<b>Q76,816,549.00</b>
Salud para las personas	Q1,456,232,606.00
Recreación de los trabajadores	Q20,268,954.00
<b>Seguridad alimentaria</b>	<b>Q48,970,815.00</b>
Programa de vivienda	Q323,214,044.00
<b>Dirección de asentamientos humanos</b>	<b>Q54,734,990.00</b>
<b>Atención integral a la niñez</b>	<b>Q2,920,195.00</b>

El Ministerio de la Defensa con sus 15 mil integrantes recibe mas presupuesto que el ejército de maestros de pre primaria, secundaria y alfabetización, que juntos alcanzan escasamente Q754,285,385.00 los 3 juntos, contra los mil millones de quetzales que las fuerzas armadas tienen presupuestado. Hay que tomar en cuenta que en la educación se beneficia a millones de niños, adolescentes y adultos, en tanto que el ejército no está produciendo o aportando al desarrollo del país.

COMPARACION DE PRESUPUESTOS ASIGNADOS<sup>[6]</sup>.

<b>DEPENDENCIA</b>	<b>MONTO PRESUPUESTADO</b>
educación (para preprimaria, secundaria y alfabetización de adultos)	Q754.285.385,00
Ejercito	Q1.000.793.610,00

Por otro lado encontramos a la escuela de la Policía Nacional Civil, con un monto asignado de Q36,943,112.00<sup>[7]</sup>, pero con un escaso gasto de

<sup>[5]</sup> <http://sico.in.minfin.gob.gt/sico.inweb/menu/index.html>

<sup>[6]</sup> Reporte RO0804768.rpt.

<sup>[7]</sup> <http://sico.in.minfin.gob.gt/sico.inweb/menu/index.html>, página 28.

Q8,428,369.26<sup>[8]</sup> equivalente al 22.81% en el 50% del año. Vale la pena recordar lo mal preparados que están siendo graduados los estudiantes de esta escuela o las constantes acusaciones que se vierten en contra de los agentes de la PNC, frente a periodos de estudio de entre 3 y 6 meses para los agentes agredidos de la academia de la PNC, los militares deben estar 6 o mas años en la escuela militar.

Para la asistencia médica hospitalaria de la PNC, se han destinado Q6,551,490.00, pero solo se ha ejecutado en medio año Q1,868,989.00 equivalente al 28.53%. Recordemos que cuando se intentó hacer uso del Centro Médico Militar (CMM), algunos militares en situación de retiro se impusieron sobre el presidente de la república, impidiendo que se realizara una acción tan importante y humana que beneficiaría a 22 mil agentes.

Simultáneamente el ejército ha contado con un presupuesto de Q38,126,082.00 para los hospitales militares, con una ejecución de Q9,29,04.00. Educación militar ha contado con un presupuesto de Q64,638,902.00 habiendo ejecutado el 52.35% equivalente a Q.33,967,403.59.

El gasto que el Ministerio de Gobernación ha hecho durante la mitad del año, es de 47 centavos por día, por agente en salud, en el ejercito , en tanto que en educación ese monto apenas alcanza Q.2.13 diarios por agente, en contraposición el ejército está invirtiendo Q.12.58 diarios por miembro del ejército, pero este monto se incrementa, cuando nos damos cuenta que las fuerzas armadas no invierte en la tropa, sino solo en la oficialidad, pudiendo invertir hasta Q75 quetzales diarios por oficial.

En suma podemos señalar que el Ministerio de Gobernación ha ejecutado escasamente el 37.26% de su presupuesto, de los Q1,780 millones que le fueron asignados, ha tenido la capacidad de ejecución de escasamente Q667 millones.

#### COMPARACIÓN DE PRESUPUESTO ASIGNADO Y GASTO REALIZADO<sup>[9]</sup>

DEPENDENCIA	PRESUPUESTO		GASTO	
	ASIGNADO		REALIZADO	PORCENTAJE
Escuela de la PNC	Q36.943.112,00		Q8.428.369,26	22,81%
Educación militar	Q64.638.902,00 <sup>[10]</sup>		Q33.967.403,59	52,55%

<sup>[8]</sup> <http://sicoi.minfin.gob.gt/sicoiweb/menu/index.html>. Página 28.

<sup>[9]</sup> <http://sicoi.minfin.gob.gt/sicoiweb/menu/index.html>

<sup>[10]</sup> El ejército gradúa anualmente a 484 personas, según información obtenida del SICOINWEB-ejecución de gastos.

Hospitales de la PNC	Q6.551.490,00	Q1.868.989,71	28,53%
Hospitales militares	Q38.126.082,00	Q19.429.504,00	50,96%

En el cuadro anterior se ve más claramente la desigualdad entre el presupuesto para la PNC y el monto asignado a las fuerzas armadas para los mismos fines. La diferencia estriba en que el ejército tiene menos personal, cumple una función menos importante, están siendo señalados de haber cometido una serie de abusos como violaciones a los derechos humanos, mas recientemente acusaciones de corrupción y la desaparición de Q1,500 millones.

Pero el hecho de que el Ministerio de Gobernación no ejecute, es otro fenómeno que debe llamarnos a la atención, ¿Qué es lo que ocurre?, porque esa poca atención a la PNC. Cuando esta dependencia debiera de tener todo el apoyo, debiera de estar siendo fortalecida y profesionalizada.

**El ministerio de educación se ha convertido en el único ministerio que ha tenido una reducción en su presupuesto<sup>[11]</sup>**, inicialmente asignó Q4,612 millones, para el 30 de junio el mismo había sido reducido a Q.4,575.9 millones, teniendo una ejecución de escasamente Q1,891<sup>[12]</sup> millones equivalente al 41.02%<sup>[13]</sup>.

El presupuesto para educación es escasamente el 2.31% del PIB, cuando el 26 de noviembre de 2003, el entonces candidato presidencial de la GANA ofreció incrementar el presupuesto de educación a un mínimo de 7% del PIB<sup>[14]</sup>.

Lo anteriormente expuesto debe llamarnos a la atención, debido a que Guatemala es un país, en donde el índice de analfabetismo es alto, no es posible que se invierta tan poco, cuando ha transcurrido un 50% del año y un 65% del año escolar. ¿Por qué no se contrata más maestros o se construyen mas escuelas si se cuenta con dinero?.

---

<sup>[11]</sup> Comparación hecha entre el presupuesto asignado ([http://www.minfin.gob.gt/biblioteca/sicoi/doc\\_04.pdf](http://www.minfin.gob.gt/biblioteca/sicoi/doc_04.pdf)) y el presupuesto actual (Reporte RO0804768.rpt.)

<sup>[12]</sup> [http://sicoi.minfin.gob.gt/sicoiweb/menu/index.html reporte\\_R00804768.rpt](http://sicoi.minfin.gob.gt/sicoiweb/menu/index.html reporte_R00804768.rpt). Página 1

<sup>[13]</sup> Calculo hecho sobre la base del presupuesto asignado originalmente.

<sup>[14]</sup> Diario Prensa Libre del 26 de noviembre de 2003. Página 4.

Para el proceso de alfabetización de personas mayores de edad, el Ministerio de Educación ha destinado Q76.8 millones, una cantidad bastante similar a la destinada para educación militar que como veíamos anteriormente alcanza los Q.64.6 millones, con la diferencia, de que el presupuesto que se invierte en alfabetizar tiene como población meta a un alto número de guatemaltecos y guatemaltecas, en tanto que lo destinado a educación militar, está encaminado a favorecer a un pequeño grupo de oficiales y si en todo caso beneficiara a la totalidad de militares, sería una población de escasamente 15 mil personas, pero según informaciones obtenidas, hemos encontrado que la cantidad de graduandos en el ejército es todavía mas baja. Según datos obtenidos en la última promoción fueron graduados escasamente 484 personas de la siguiente forma

#### GRADUADOS EN EL EJERCITO<sup>[15]</sup>

<b>DESCRIPCION DEL LUGAR DE LA GRADUACION</b>	<b>CANTIDAD DE GRADUANDOS</b>
Escuela Politécnica	90
Graduados en el extranjero	07
Graduados en educación media	181
Cursos "Kaibil", "Paracaidista" y diplomados en "CESDNA"	206
<b>TOTAL</b>	<b>484</b>

Q64.6 para 484 graduados es una cantidad bastante reducida a un costo bastante elevado. Puede costar incluso mas de un millón de quetzales por mes la educación de quienes están siendo beneficiados con los programas educativos en el ejército.

Por otro lado, hemos encontrado una preocupante desigualdad en la distribución del presupuesto y la forma en que se concentra la mayor inversión en el departamento de Guatemala, dejando olvidados algunos departamentos como El Progreso, donde algunos municipios enfrentan altos niveles de morbilidad y mortandad.

El Progreso tiene escasamente el 0.89% del presupuesto destinado a la red hospitalaria, en tanto que Guatemala cuenta con el 52.84%. Pero estos números nos dejan mas preocupados cuando encontramos que una institución con escasamente dos mil quinientos oficiales o 15 mil

[15]

<http://sicoi.minfin.gob.gt/sicoiweb/general/frmmantenimiento.aspx?ID=49+ly3jd+hf2>

integrantes en su totalidad, cuenta con mayor presupuesto que algunos departamentos completos.

Los hospitales militares tienen más presupuesto que El Progreso, Chimaltenango, San Rosa, Sololá, Totonicapán, Suchitepequez, Retalhuleu, Baja Verapaz, Chiquimula, Zacapa, Jutiapa y Jalapa. En algunos casos la sumatoria de dos departamentos no alcanza a lo completar lo que es destinado para los pocos hospitales de los militares.

#### PRESUPUESTO PARA SALUD POR DEPARTAMENTO<sup>[16]</sup>

<b>DEPARTAMENTO</b>	<b>PRESUPUESTO ASIGNADO</b>
Guatemala	Q962.552.019,00
El progreso	Q16.136.262,00
Sacatepequez	Q42.222.715,00
Chimaltenango	Q33.349.793,00
Escuintla	Q52.957.713,00
Santa Rosa	Q34.753.766,00
Sololá	Q21.855.175,00
Totonicapán	Q26.757.900,00
Quetzaltenango	Q99.286.938,00
Suchitepequez	Q28.169.043,00
Retalhuleu	Q27.482.570,00
San Marcos	Q48.512.313,00
Huehuetenango	Q49.737.871,00
El Quiché	Q70.206.707,00
Baja Verapaz	Q21.949.936,00
Alta Verapaz	Q71.649.740,00
El Petén	Q58.949.400,00
Izabal	Q39.530.018,00
Zacapa	Q27.390.052,00
Chiquimula	Q34.855.233,00
Jalapa	Q23.544.967,00
Jutiapa	Q29.919.964,00

Analizando el cuadro anterior, reconocemos que el departamento de Guatemala alberga a la mayor cantidad de población, pero se debe reconocer también que no tiene la mitad de los habitantes del país. El departamento cuenta con 2,541,581 habitantes o sea el 22.62% de la población nacional según el último censo de población<sup>[17]</sup>, sin embargo se queda con el 52% del presupuesto en salud.

---

[16] Reporte RO0804768.rpt

[17] <http://www.ine.gob.gt/>, página 1.

## Otras dependencias, que no han ejecutado adecuadamente su presupuesto o que han sufrido reducciones del mismo.

La ayuda alimentaria brindada por el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación no ha ejecutado adecuadamente, habiendo gastado el 30.53% de su presupuesto en el mismo periodo estudiado, por otro lado, si comparamos el 2005 con 2004 este componente dentro del MAGA no tuvo incremento, ni siquiera se mantuvo, sino que fue disminuido sustancialmente.

### COMPARACION DEL PRESUPUESTO EN AYUDA ALIMENTARIA 2004-2005

PROGRAMA	MONTO PRESUPUESTADO
ayuda alimentaria 2005 <sup>[18]</sup>	Q33.391.868,00
ayuda alimentaria 2004 <sup>[19]</sup>	Q514.485.848,00

### HACER GRÁFICA

Q33.3 millones equivale a Q0,007 o sea menos de un centavo diario por guatemalteco o guatemalteca, no alcanza para brindarle ni siquiera 10 calorías<sup>[20]</sup> diarias a cada ciudadano de este país.

## Consejos de desarrollo.

Estos consejos cuentan a nivel nacional con el programa para **promover la igualdad entre hombres y mujeres**, sin embargo transcurrido medio año, no se ha ejecutado un solo centavo de los 4 millones de quetzales que le fueron presupuestados. Nos ha sorprendido sobremanera, encontrar la totalidad de los fondos en el informe, sin que hasta el momento se haya hecho algo para llevar adelante este programa tan importante para un país en el que prevalecen prácticas patriarcales profundas.

## Promoción comunitaria y asistencia alimentaria

Esta es una de las secretarías de la presidencia de la república, la cual fue presupuestada con Q2,269,958.00 sin embargo para el mes de Junio, ese presupuesto había sido recortado en Q115,252.00 esto evidencia junto con otros componentes que han sido recortados en el MAGA que el interés de las actuales autoridades no es precisamente favorecer a los

---

[18] Reporte RO0804768.rpt

[19] Informes SICOIN, Ministerio de Finanzas Públicas.

[20] En una cucharada de azúcar hay 10 calorías.

mas desposeídos, a esos miles de guatemaltecos y guatemaltecas que no tienen acceso a la alimentación.

Guatemala 15 de Septiembre de 2005