

¿SOCIALDEMOCRACIA EN GUATEMALA? Los hombres que acompañan al nuevo Presidente

(Análisis Político)

I. Factores de la victoria política de Álvaro Colom y la UNE

Luego de concluidos los comicios de la segunda ronda del 4 de noviembre, que le dieron el triunfo a Álvaro Colom, candidato presidencial del partido político Unidad Nacional de la Esperanza (UNE), frente a su contendiente, Otto Pérez Molina, del Partido Patriota (PP), el pasado 4 de noviembre del año en curso, es obligado sistematizar y alcanzar conclusiones que nos permitan identificar los *factores del éxito electoral*.

| Resultados electorales de la Primera y Segunda Vuelta electoral en Guatemala Votos y porcentaje obtenidos por UNE y PP en septiembre y noviembre de 2007 | | | | |
|---|--|----------|---|----------|
| Partido | Votos obtenidos en la 1ra. Vuelta | % | Votos obtenidos en la 2a. Vuelta | % |
| Unidad Nacional de la Esperanza (UNE) | 926,236 | 28.25 | 1,449,533 | 52.81 |
| Partido Patriota (PP) | 771,813 | 23.54 | 1,295,108 | 47.19 |

Fuente: Elaboración propia con datos del Tribunal Supremo Electoral (TSE).

Primero, debemos hacer referencia a los resultados de las dos vueltas electorales, en las que resultó ganador Álvaro Colom. En la 1ra. Vuelta obtuvo una diferencia porcentual de 4.71, en tanto que en la segunda, amplió su margen en 5.62. Aquí cabe subrayar que la brecha porcentual en ambas rondas fue casi similar, puesto que la brecha porcentual fue de 0.91, de la segunda, en relación a la primera. Además, pasó de una victoria en 19 departamentos, en la primera vuelta, a 20 en la segunda.

Aquí se puede afirmar que el peso de las alianzas políticas que fueron alcanzadas por las dos fuerzas políticas, de cara a la segunda ronda, fue más sólido en favor de Colom.

Segundo, algunos de las causas que incidieron en dicho resultado, fueron múltiples, las cuales se desarrollaron en diversas áreas de la estrategia electoral, unas con más profundidad que otras, pero el conjunto del esfuerzo coincidió el día de los comicios, del 4 de noviembre.

Mencionaremos algunas de las más visibles y las que se dedujeron en el marco de la segunda campaña electoral.

La división de las fuerzas políticas conservadoras frente a la Primera Vuelta electoral. La cual se reflejó en la victoria de Álvaro Colom y UNE. Tan sólo la Gran Alianza Nacional (GANAN), se llevó más de medio millón de votos y un considerable porcentaje (565,017, equivalente al 17.23%). Votos y porcentaje que bien le pudieron haber dado la victoria al Partido Patriota en

la primera ronda, pasando con la imagen de vencedor a la siguiente fase. El impacto político hubiera sido decisivo para la construcción de alianzas políticas en la segunda ronda.

Esta causa fue la responsable de haber desatado un escenario diferente y vulnerable para el Partido Patriota (PP). Factor que por el contrario, abrió el camino de la victoria a la Unidad Nacional de la Esperanza (UNE).

La victoria política de UNE y Colom en la primera ronda, le permitieron atraer a un liderazgo con vocación democrática, pro-gobiernos civiles, e interesado en fortalecer el poder local. Logrando establecer una alianza política con más de cien alcaldes municipales de diferentes fuerzas políticas, y del más amplio espectro ideológico.

Nuevamente, en el marco de la segunda campaña electoral, los conservadores tuvo la oportunidad de cerrar filas con el Partido Patriota, sin embargo, cuando la tercera fuerza política (GANA), vía Alejandro Giammattei, estaba trabajando para restarle votos y peso político a Colom, el Comité Ejecutivo del partido oficial, detuvo el obvio protagonismo que estaba desarrollando quien había sido su candidato presidencial. Debilidad que dio libertad a sus alcaldes electos para establecer alianzas con cualquiera de los partidos que habían pasado a la segunda vuelta.

Otra de las causas es la presencia de una estructura partidaria en todo el territorio nacional, incluyendo la ciudad capital, pero con una organización más sólida en el interior del país. La cual fue creando la condiciones de su desarrollo desde el año 1999, cuando Álvaro Colom fue el candidato de una alianza de fuerzas políticas de izquierda y de centro.

También fueron importantes, los procesos de diálogo, discusión, formación y consensos llevados a cabo en buena parte de la geografía nacional, en el marco de la elaboración del Plan de Gobierno de la Esperanza. Proceso de construcción de políticas en los distintos ámbitos, en el cual participaron diversos sectores sociales de la sociedad, a través de mesas de diálogo y acuerdos municipales, departamentales, regionales y nacionales.

No podemos dejar de lado, el liderazgo del actual Presidente electo, Álvaro Colom, quien desarrolló su perfil político e ideológico a lo largo de varios años y tres campañas electorales presidenciales, que dieron inicio en 1999. Así también del impulso del partido UNE, bajo el liderazgo discreto de sus cuadros medios y de dirección en ese período, y particularmente en las presidenciales del 2007. El proceso de maduración política de ese liderazgo, en cierta medida fue largo, pero al cual ayudó sin ninguna duda la labor realizada en torno al Plan de la Esperanza y la definición ideológica del Partido.

Siendo éstos en conjunto las causas o factores que fueron el *cemento* de otras/os impulsadas en el marco de las elecciones presidenciales. Siendo algunas de estas las siguientes, y las cuáles únicamente enumeraremos:

- Diseño de una estrategia electoral que se ajustó a los requerimientos y al nivel de lucha política desarrolladas por sus contendientes.
- La incorporación del Doctor Rafael Espada, como candidato vicepresidencial.
- Inversión millonaria en publicidad y propaganda, pero particularmente con una elevada

presencia en los medios televisivos.¹

- Haberse planteado la disputa por la presidencia entre militares y civiles, se hacía referencia al trágico papel de los militares en la guerra interna de casi cuatro décadas que vivió Guatemala. El posible regreso de los militares al poder, caló en el área rural.
- Lemas como “Colom, vida, paz y desarrollo” y la “violencia se combate con inteligencia”, lograron posicionarse en la mente de los electores.
- La poca diversificación del discurso de Otto Pérez Molina, principalmente a partir de la segunda vuelta electoral, contenidos que nunca estuvo en condiciones de desarrollarlos, limitaciones que se observaron en sus presentaciones.
- Su ausencia en los “debates” y su alianza con el Frente Republicano Guatemalteco (FRG), sobre todo en departamentos afectados por la guerra, como El Quiché.

II. Principal fuente de inspiración política del Gobernante electo

Este tema es fundamental, sobre todo, porque el próximo gobierno estaría inaugurando una nueva etapa en la vida política del país. Primero, porque el Estado guatemalteco no ha sido gobernado en ningún momento por un presidente socialdemócrata, ubicado ideológicamente en el centro político. Si bien entre 1986-1990, el gobierno fue presidido por un mandatario ubicado también en el centro político (Vinicio Cerezo Arévalo), éste fue demócrata-cristiano. Administración que se dio en el marco de la guerra armada que envolvió a la nación por casi cuatro décadas (1960-1996), por supuesto los resultados de ese gobierno no fueron avances sustanciales sociales o económicos para la población, estando el verdadero poder en manos de una bien cimentada estructura militar. Aunque también, como señala el sociólogo guatemalteco, Carlos Figueroa Ibarra, que si bien se inauguró el arribo de los llamados gobiernos civiles, con Cerezo Arévalo, igualmente implicaron la introducción sistemática de planes de ajuste estructural, que a su vez se reflejaron en severas restricciones a la entonces deteriorada calidad de vida de la población.²

Pero tras los comicios presidenciales de la segunda ronda, efectuados el 4 de noviembre del año en curso, la victoria política de Álvaro Colom, de tendencia socialdemócrata -ahora presidente electo-, estaría abriendo una nueva etapa en la historia política del país, pero posiblemente también de desarrollo social y económico. Y con ello la posibilidad de que el Estado también pueda velar por los intereses de las mayorías, mediante la ampliación de los servicios públicos y con la ejecución de planes y programas de carácter social. Sin embargo, previamente a continuar escribiendo sobre las consecuencias económicas, políticas y sociales que podría tener la sociedad en su conjunto y el país en general, es indispensable compartir el significado de lo que representa la socialdemocracia, para discernir si esta ideología logrará ser aplicada en la realidad guatemalteca.

La socialdemócrata, es la ideología política interesada en promover reformas económicas, sociales y políticas tendientes a mitigar los efectos negativos del modelo capitalista. A la vez que defiende el rol del Estado como principal prestador de servicios sociales. Para la Unidad Nacional de la Esperanza (UNE), el Estado y el mercado no son fines en sí mismos, sino simplemente medios para alcanzar el desarrollo humano.³ Ideología política que surge en el

¹ Consultar los informes del Mirador Electoral en su página web: www.miradorelectoral2007.org

² Figueroa Ibarra, Carlos. “Protesta Popular y Coptación de Masas en Guatemala”. Análisis Político. Pág. 50
Es también profesor investigador del Instituto de Ciencias Sociales y Humanidades de la Benemérita Universidad Autónoma de Puebla, México.

³ “¿Por qué la UNE es socialdemócrata?” Unidad Nacional de la Esperanza (UNE). Guatemala, Centro

siglo XIX y XX en el seno del marxismo. Se planteaba originalmente que la sociedad socialista era posible mediante la evolución de la democracia representativa, rechazando la violencia para alcanzar ese objetivo. Después de la Segunda Guerra Mundial (1939-1945), gobiernos de corte socialdemócrata se constituyeron en una tercera vía, ni capitalismo, ni socialismo, tomando elementos del modelo capitalista y socialista. Un *híbrido* que devino en la construcción del Estado de Bienestar, el cual se caracteriza por promover el equilibrio entre el mercado y el Estado para que funcione en beneficio de todos los integrantes de la sociedad. Modelo que ha sido desarrollado fundamentalmente en Europa.

Sin embargo, también en América Latina, gobiernos de corte socialdemócrata como los existentes en Chile,⁴ José Figueres en Costa Rica,⁵ y en alguna medida en Brasil y Uruguay, con Lula Da Silva y Tabaré Vázquez, respectivamente, han tenido un relativo éxito con la aplicación de políticas económicas y sociales, con lo cual han robustecido la democracia en esas naciones. Por supuesto, no tienen las características del modelo económico, social y ni mucho menos, de un Estado de Bienestar, como el desarrollado por las naciones del viejo continente (siempre entre estas últimas, con sus variantes, propias del desarrollo particular de cada una de las naciones europeas).

¿Cuál podría ser el antecedente de un gobierno socialdemócrata en Guatemala?

La administración de gobierno que puede ser fuente de inspiración de Alvaro Colom, quien dirigirá los destinos del país durante el período 2008-2011, es la realizada por Juan José Arévalo (1945-1951).⁶ Algunas de las reformas que se encaminaron a modernizar el Estado y la sociedad fueron las siguientes: dentro de la reforma monetaria y bancaria dio vida al Banco de Guatemala, entidad autónoma responsable de la emisión de la moneda; de la administración de las reservas monetarias; la regularización del medio circulante; así como del mantenimiento, solvencia y funcionamiento del sistema bancario. Además de la promulgación de leyes como la de Bancos y creación del Instituto de Fomento de la Producción. Componentes que configuraron un escenario que le permitió al sistema bancario salir de un largo estancamiento.

En el ámbito de la educación y cultura, se desmilitarizaron los centros de educación media públicos, se reformaron los planes de estudio, se impulsó una campaña de alfabetización y se crearon carreras como la de Psicología y Periodismo, así como el Instituto de Antropología e Historia; se fundó la Escuela Normal Rural “Pedro Molina”; en Chimaltenango; se crearon las Escuelas Tipo Federación; además de la Escuela Normal de Educación Física.

También se les dio vida a institutos nocturnos de educación media, para que los obreros y

América, enero 2006

⁴ La Concertación de Partidos por la Democracia, es una coalición de partidos en donde confluyen socialdemócratas y demócrata-cristianos, conformada por el Partido Demócrata Cristiano (PDC), Partido por la Democracia (PPD), Partido Radical Social Demócrata (PRSD) y Partido Socialista (PS). La Concertación ha gobernado desde 1990, con Patricio Alwyn y Eduardo Frei, ambos son demócrata-cristianos; y Ricardo Lagos y actualmente, Michelle Bachellet, ambos socialistas.

⁵ Estuvo al frente del Gobierno de Costa Rica en tres oportunidades: 1948-1949; 1953-1958; y 1970-1974.

⁶ Juan José Arévalo no se autodefinió ideológicamente, pero por la ejecución de políticas económicas y sociales, no cabe duda que tiene su semejanza, con el quehacer de gobiernos democráticos, ubicados en el centro político.

otro tipo de trabajadores y personas que no podían hacerlo en el horario diurno; se crearon el Comité Nacional de Alfabetización y se institucionalizaron las campañas a nivel nacional, para alfabetizar a menores de edad y adultos; igualmente, se crearon las Misiones Ambulantes de Cultura Inicial; nuevas facultades en la Universidad de San Carlos, como la de Agronomía. Para lograr esos objetivos el gobierno de Juan José Arévalo amplió los recursos económicos del Ministerio de Educación, llegando a representar el 20% del Presupuesto Nacional, con lo cual superaría el destinado por la dictadura del General Jorge Ubico (1930-1944), el cual sufrió dramáticos recortes, al alcanzar únicamente el 6% del Presupuesto nacional.

En el ámbito laboral y social, destacan la creación del Instituto Guatemalteco de Seguridad Social (IGSS), en 1946, mediante el Decreto No. 225; la emisión del Código del Trabajo, mediante el Decreto 330, y el impulso del desarrollo sindical. Además del Arrendamiento forzoso de tierras ociosas, mediante el Decreto No. 712, entre otros.

Como podemos observar, en un reducido período de seis años, la gestión de Juan José Arévalo llevó a cabo una amplia reforma económica, social y cultural que fue posible, entre otros factores, a que desde el inicio de su gobierno, tuvo como marco jurídico, la creación y entrada en vigencia de una nueva Constitución de la República, elaborada por una plural Asamblea Nacional y respaldado por un amplio movimiento antidictatorial que había logrado el derrocamiento de Jorge Ubico un año antes.⁷ Políticas de gran impacto en la sociedad, las que tuvieron continuidad durante el período de gobierno del Coronel Jacobo Arbenz Guzmán (1951-1954).

Se esperaría que las líneas de trabajo del próximo gobierno puedan sentar las bases del desarrollo social, y no únicamente económico, como ha venido ocurriendo desde 1954.

1. Filosofía de trabajo del Plan de Gobierno de Alvaro Colom

Tomando como punto de referencia lo anteriormente expuesto, ahora nos corresponde destacar las principales políticas en los distintos ámbitos que el gobernante electo y la Unidad Nacional de la Esperanza (UNE), se han propuesto impulsar.

De ahí que decidamos, inicialmente, sistematizar las propuestas (políticas, proyectos y planes) que se propone impulsar durante los próximos cuatro años al frente del gobierno. Para ello, hemos considerado retomar los planteamientos hechos por quienes podrían ser los hombres del Presidente, quienes serán en última instancia, dependiendo de los acuerdos multisociales que finalmente se fijen, los que podrán implementar los ideales socialdemócratas que ha anunciado para su gobierno el presidente electo Álvaro Colom.

El Doctor Rafael Espada,⁸ vicepresidente electo por la UNE, será el coordinador de la labor

⁷ Algunos de los contenidos de la Carta Magna establecieron el fin del trabajo forzoso y de la prisión por deuda; la separación de los poderes dentro del Estado; la autonomía de la Universidad de San Carlos de Guatemala; la separación de los poderes dentro del Estado; el reconocimiento de la mujer como ciudadana; se le otorgó a la mujer el derecho a votar, entre otras.

⁸ El vicepresidente electo, Rafael Espada, es Cirujano cardiovascular, graduado en la Universidad de San Carlos de Guatemala (USAC), con estudios de posgrado en la Universidad Baylor, Hospital Metodista de Houston, Texas. Profesor Honorario de la escuela de Medicina de la Universidad Lasalle, México. Y con estudios avanzados en técnicas quirúrgicas en Estados Unidos y Francia.

de los ministros de Estado a partir de enero del 2008; y quien coadyuvará con el Presidente de la República, en la dirección de la política general del Gobierno, entre diversas funciones establecidas en los Artículos 190, 191 y 192 de la Constitución de la República de Guatemala. Espada expresó el 7 de noviembre que “Guatemala es un país medieval. Acá no hay ni ricos ni pobres, hay nobles y plebeyos. El pobre se cree plebeyo y el rico, además de creerse noble,⁹ es un resentido social y le molesta que los demás progresen”.¹⁰

Debemos recordar que la edad media es el período histórico que cubre desde el año 476 d. C., hasta mediados del siglo XV d. C., (aproximadamente el año de 1453). Considerado el período más oscuro de la humanidad, carente de toda científicidad, y además, caracterizado por las grandes diferencias sociales. En donde la mayoría de personas se encontraron en una situación de miseria.

Comentario de Espada que se puede interpretar tiene como objetivos, primero, resaltar que los *nobles* deben reconocer el nivel de subdesarrollo económico, político y social en que se encuentra Guatemala, y sobre el cual, es urgente que las fuerzas vivas y la sociedad en su conjunto trabajen para salir de ese estado de cosas. Y segundo, quiso evidenciar una realidad, y es el de la enorme brecha social existente en Guatemala, entre quienes son los dueños de los medios de producción y quienes no tienen nada o muy poco, más que su fuerza de trabajo (energía, destrezas y habilidades) para venderla a cambio de un salario. Énfasis que encierra en ello, grandes desafíos para el gobierno de UNE.

Espada también comentó que su sueño es que todos los niños [pobres] coman tres comidas diarias totalmente gratis, con altos niveles de calorías y proteínas. Además, adelantó que el Gobierno de Colom convocará a los ancianos mayas, con quienes se podrían alcanzar arreglos para reducir el racismo. A la vez, consideró que es necesario acercarlos el sistema [servicios públicos y el conjunto de derechos ciudadanos establecidos en la Carta Magna] a la mayoría de indígenas.

En esa línea, **el Ingeniero Agrónomo Óscar Figueroa**, actual director del Instituto Programático de la UNE, y quien será el nuevo encargado de la Secretaría General de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN), recientemente en una entrevista describió los que podrían ser los ejes principales de trabajo de la administración de la esperanza: 1) Desarrollo social; 2) Desarrollo económico; 3) Estado de derecho; 4) Estado democrático; 5) Relaciones Exteriores; 6) Desarrollo Municipal; 7) Política Legislativa; y 8) Gestión de riesgo.¹¹

Incluso precisó algunas metas en materia económica, que deberán concretarse en el término de cuatro años: un crecimiento económico del 6.8 por ciento; bajar la inflación al 3 por ciento; déficit fiscal 1 por ciento y generar 703 mil empleos. Objetivos que se antojan ambiciosos, considerando el clima externo que no es muy apropiado para las economías latinoamericanas, en particular las subdesarrolladas, altamente dependientes y con

⁹ Nobleza, cuerpo de personas distinguidas por sus riquezas, pero también por sus méritos y servicios prestados al rey (grandes señores feudales). Mientras que el resto de personas estaba conformada por el pueblo (plebeyos), en su mayoría vivían en la miseria. Ambos grupos eran vasallos del rey, los primeros con privilegios y los segundos, sin ninguno, y en consecuencia, carentes de todo derecho.

¹⁰ “Guatemala es un país medieval, donde hay nobles y plebeyos”. El Periódico, Guatemala, 7 de noviembre de 2007. Pág. 9

¹¹ “No hay que inventar el agua azucarada, lo que se necesita es voluntad política”. La Hora. Guatemala, 19 de noviembre de 2007. Pág. 8

exportaciones poco diversificadas.

Las áreas de inversión en los primeros cien días de gobierno, se concentrarán en más de 140 proyectos que estarán focalizados en salud, educación, seguridad, vivienda, y proyectos productivos en el área rural, entre otros, con un costo de Q147 millones, subrayó Figueroa.

Como parte de la estrategia para alcanzar la gobernabilidad se requiere el involucramiento de sus principales actores, dentro de espacios abiertos de diálogo político en donde se puedan alcanzar consensos. Para ello, el gobernante electo ha empezado, convocando a los secretarios generales de los partidos políticos, piezas claves para el funcionamiento del Congreso de la República, como uno de los más importantes organismos de Estado. Con quienes discutieron recientemente temas fundamentales de una agenda de nación. Encuentros que serán permanentes entre el Jefe del Ejecutivo y los secretarios generales del conjunto de las fuerzas políticas.

Igualmente se propone el próximo gobierno, impulsar un Pacto Social en 2008 y un Pacto Fiscal en 2009, entre otros mecanismos. Con la característica de que los resultados de los mismos serán vinculantes, pero también, quienes participen en los mismos, serán representativos, y no a título individual, lo que seguramente le dará mayor legitimidad y un compromiso público de parte de los actores que acudan a dichos encuentros. Hacer partícipe a la sociedad y por supuesto, a sus distintos sectores y clases sociales, en las decisiones del Gobierno de la UNE, podría convertirse en un nuevo modelo político con sentido estratégico.

En cuanto a la metodología de participación, esta se desarrollará, partiendo de abajo hacia arriba. Es decir, que en los diferentes Pactos se invitará a las organizaciones de la sociedad civil presentes en cada departamento, municipalidad, universidades públicas y privadas, entre una rica diversidad existente en todo el territorio nacional.

En el tema de la educación nacional, el **Doctor en Filosofía, Olmedo España Calderón**, y actual Director General de Docencia Universitaria de San Carlos de Guatemala, y quien podría asumir la conducción del Ministerio de Educación en el Gobierno de Alvaro Colom, consideró recientemente, que existe en vacío en la educación en términos de alcance, cobertura, pertinencia, equidad y calidad. Debido a que el tema educativo guatemalteco es un sistema desarticulado, no únicamente con respecto a los imperativos del desarrollo nacional e internacional, sino también en cuanto a la relación que se debe establecer con instituciones como las universidades. Aunque reconoce el esfuerzo recorrido -durante las administraciones post-firma de la paz-, afirmó que no es suficiente para enfrentar retos y desafíos que permitan abordar los problemas educativos existentes en el país.

Olmedo España precisó que [el Ministerio] no logró determinar el camino a seguir, por haberse dedicado a resolver problemas coyunturales, más que a resolver los sustantivos de carácter estructural, subrayando que en educación deben trazarse perfiles estratégicos, porque todo en ese ámbito tiene resultados a largo plazo. Rezago que se debió al no haber definido como sociedad y como Estado, el rumbo de la educación en nuestro país.¹²

Dentro de las alternativas para resolver la problemática educativa, según España Calderón, se encuentra la creación del Consejo Nacional de Educación Nación, el cual ya está

¹² Ibid. Pág. 7

establecido en la Ley de Educación Nacional promulgada en 1991, y que por mandato debió de haberse aprobado el reglamento de dicha ley. Cuando sea aprobado, se retomará el espíritu de la Ley y de los Acuerdos de Paz. Esta última establece la creación de un órgano en el que deben de estar representadas las instancias correspondientes del Estado, magisterio, universidades, pueblos indígenas, organizaciones de mujeres, dirigencia estudiantil, sector empresarial, iglesias, y colegios católicos y evangélicos privados, entre un amplio universo.

¿Cuáles serían los objetivos del Consejo Nacional Educativo? Debatir, analizar, reflexionar sobre temas torales de la educación del país y aprobar políticas educativas de carácter nacional. La misma, considera España Calderón, debería convocar a un Congreso Nacional de amplia participación que alcance conclusiones de un gran Pacto Educativo, que defina el rumbo de la educación como país para los próximos veinte o treinta años, como lo han hecho países como Alemania, España, Estados Unidos de América, Japón, Brasil, Chile y Costa Rica, entre otros.

Otro de los componentes estratégicos pensados por quien podría ser el próximo Ministro de Educación, es el de atender desde la Dirección de Educación Extraescolar del Ministerio de Educación, a miles de jóvenes que han quedado fuera del sistema escolar, por diversas razones, y prepararlos a través de metodologías y formas novedosas de organización para que puedan ubicarse en espacios laborales, que requieren de niveles de competencia.

Como un complemento de la educación extraescolar, agregó, debe contemplarse otro tipo de formación y habilidades como expresiones estéticas y deportivas, que contribuyan a que la niñez y juventud guatemalteca, no continúen degradándose y pierdan la oportunidad de una vida feliz, enfatizó España Calderón.¹³

En materia de Política Exterior, el **Economista Haroldo Rodas**,¹⁴ considerado el encargado de esa cartera para la próxima administración de gobierno dio a conocer algunos de sus ejes centrales y prioritarios como son los siguientes: en el tema de los migrantes, se pretende que el Gobierno de Alvaro Colom tenga una mayor influencia con su similar de Estados Unidos (EE.UU), y apoyar a los connacionales con asistencia jurídica.¹⁵

A nivel regional, según Rodas, se abordará el tema de la seguridad; el diferendo con Belice; y la continuidad del Plan Puebla Panamá. (**Ver anexo1**)

En el ámbito de las relaciones económicas con las economías del mundo, Rodas subrayó que se le dará especial atención a las relaciones con la Unión Europea (UE); en las relaciones con Asia, los países como Japón, Corea y Taiwán, tendrán prioridad. Sin dejar de lado la búsqueda de mejores relaciones comerciales con China continental. Igualmente, el país está dispuesto a tener una apertura con la India, y fortalecer los lazos con Rusia.

En relación a las naciones del Sur de América, el próximo Canciller de Guatemala, aseguró que las mismas serán cordiales y respetuosos con todos los países de América Latina y el Caribe.

¹³ Ibid. Pág. 7

¹⁴ Economista, y ex director de la Secretaría de Integración Económica (SIECA) por doce años, además de experto en materia de Integración Centroamericana.

¹⁵ "Hay que dar mayor apoyo a los migrantes". El Periódico. Guatemala, 9 de noviembre de 2007.

En materia Económica la ejecución de las políticas del Ministerio, le corresponderán al **Auditor Público y Abogado, Édgar Barquín**,¹⁶ quien recientemente dio a conocer el *Plan de los Cien días*, el cual dará inicio el 14 de enero del 2008; además de un conjunto de 140 acciones que serán desarrolladas durante el período de Álvaro Colom al frente del Gobierno. **(Ver anexos)**

De acuerdo con Barquín, el gobierno de Colom le dará continuidad a un número considerable de acciones de la actual administración, sin embargo, otras tendrán que ser ajustadas al Programa gubernamental que impulsarán. Un ejemplo de ello, indicó, es el control de las principales zonas rojas (de violencia), y los recursos saldrán de rubros no prioritarios. También aseguró que no esperan proponer nuevas leyes, por el contrario, se aplicarán las existentes, generar discusión y buscar consensos. Procesos de los cuales podrían surgir nuevas leyes, pero en todo caso serían resultado de los mismos. Sin descartar que el Ejecutivo proponga anteproyectos de Ley [que sirvan como un marco de referencia].

| Líneas de trabajo de algunos ejes del Plan de Gobierno de la UNE en 2008 | | | | | | |
|--|--|---|---|--|--|--|
| Salud | Educación | Juventud | Familia | Contrabando | Pacto Fiscal | Reducción de desastres |
| En la primera etapa contratarán a médicos que trabajarán en atención a Consulta Externa. | Realizarán un estudio de las necesidades de docencia que tiene el sector educativo. En 2008, contratarán a 6 mil maestros y de manera gradual, hasta llegar a los 32 mil. | Los jóvenes tendrán voz en el Gabinete de Gobierno. | La creación del Ministerio de la Familia absorberá a todas las instituciones que se repiten en el Ejecutivo, que tienen que ver con el área social. | Para el control de las fronteras, dispondrán del apoyo del Ejército. Y para las aduanas, contarán con funcionarios probos, comprometidos y de confianza. | En el 2008 el Gobierno trabajará en la construcción de la plataforma del Pacto Fiscal, siendo el Pacto Social, pieza clave para abordar el tema. | El presupuesto de Q152 millones se mantendrá como un fondo para la prevención. |

Fuente: Elaboración propia con datos de Siglo Veintiuno

Así también, se espera que en julio del 2008, el Jefe del Ejecutivo entregue al Congreso de la República, la propuesta de reformas a las leyes tributarias para financiar el Presupuesto del Estado para el 2009. En ese período, igualmente se entregará a la Comisión del Pacto Fiscal una propuesta de reformas que incluyen las exenciones y exoneraciones fiscales y al Impuesto Sobre la Renta (ISR).

Estrategia que pretende incorporarse a un proceso complejo, como lo es el tema fiscal, pero tampoco pretenden amarrarse a lo que pueda surgir de un Pacto Fiscal, al menos a corto plazo. Línea de trabajo del próximo gobierno, que más bien buscaría sentar las bases de un gran acuerdo nacional sobre el tema, el cual pudiera concretarse en la segunda mitad de la administración de Álvaro Colom. Contenido que fue parte de la resoluciones de la XVII Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno. En el numeral 19 exhortaron a los gobiernos, a implementar reformas tributarias mediante acuerdos o pactos fiscales u otras formas de concertación político social, que puedan otorgar viabilidad a las políticas requeridas para el desarrollo humano sustentable y la cohesión social; reformas que puedan

¹⁶ Edgar Barquín, ex intendente técnico de la Superintendencia de Bancos, y quien coordinó el Programa de Gobierno de la Unidad Nacional de la Esperanza (UNE).

fortalecer a la administración tributaria, evitando el fraude y la evasión.¹⁷

En el seno del Congreso de la República, el **Doctor en Derecho, Manuel Baldizón**, se ha convertido en el principal operador político en el Congreso de la República. Fue el responsable, desde la presidencia de la comisión legislativa de Finanzas, de haber alcanzado un acuerdo con sus integrantes, para aprobar el Presupuesto de Ingresos y Egresos del Estado, con un monto de más de Q42 mil millones para el período 2008.¹⁸ Baldizón, Diputado del Partido de Avanzada Nacional (PAN) hasta el 2006, ha sido un activo organizador del denominado Movimiento Social Humano, conformado principalmente por hombres y mujeres de la tercera edad.

Todo apunta a que en el próximo período será nuevamente una pieza clave en el recinto parlamentario, toda vez que la correlación de fuerzas en éste recinto, no le permite a la bancada de la Unidad Nacional de la Esperanza (UNE), legislar con toda tranquilidad. Si bien la presidencia de la Junta Directiva del Congreso pudiera estar en manos de Eduardo Meyer, no es suficiente garantía para responder al Plan de Gobierno de Álvaro Colom en el próximo año. Disponer del liderazgo de Baldizón en la estratégica comisión legislativa de Finanzas será fundamental al menos, mientras no se concrete el Pacto Fiscal.

Igualmente, mientras en el Legislativo no despunten otros Diputados con capacidad para encabezar propuestas, negociaciones y mantener la cohesión de la bancada de la Esperanza, la cual será considerable, Baldizón podría ser la persona a quien se le pase la estafeta en el recinto Legislativo. Político, quien ya dispone de un conocimiento completo de cómo se manejan los hilos que mueven ese espacio eminentemente político.

Respecto del funcionario que se hará cargo de la cartera del Tesoro (Ministerio de Finanzas), éste podría recaer en el **Doctor en Economía, Alberto Fuentes Knight**, actual director ejecutivo del Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (ICEFI), y ex Coordinador del Proyecto del Informe Nacional de Desarrollo Humano del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

De decidirse Álvaro Colom, por Fuentes Knight, quien es experto en materia fiscal, se estaría seleccionando a una persona con experiencia en el tema y con vocación democrática. Precisamente, en uno de los estudios de ICEFI, *se concluye que el proyecto de presupuesto de egresos de 2008 es un instrumento sin capacidad para enfrentar los enormes desafíos de Guatemala frente al siglo XXI y las latentes demandas sociales. El gasto en los sectores prioritarios, con la excepción de la educación, que se beneficiará de un moderado aumento, permanecerá estancado como proporción del PIB. Esto significa que, aunque la economía crece, la debilidad de la política fiscal, y especialmente de la política tributaria, no permite que el crecimiento económico genere para el gobierno una mayor proporción de nuevos recursos para el desarrollo social, la seguridad y la infraestructura.*¹⁹

Esta es una de las conclusiones del estudio que realizó ICEFI sobre el Presupuesto de

¹⁷ Cumbre de mandatarios de Iberoamérica que concluyó el 10 de noviembre en Santiago de Chile, en la que estuvieron presentes el actual Presidente de Guatemala, Oscar Berger y el mandatario electo, Alvaro Colom.

¹⁸ El Presupuesto de Ingresos y Egresos para el funcionamiento del Estado que fue aprobado por el Legislativo el 27 de noviembre, fue de Q42,535,455,246. (Decreto70-07).

¹⁹ “El Proyecto del Presupuesto 2008 de Guatemala: implicaciones de los programas de gobierno de los partidos políticos”. ICEFI. Guatemala, C. A., octubre 2007. Pág. 13

Ingresos y Egresos del Estado del 2008, lo cual nos permite afirmar la claridad que puede tener Fuentes Knight respecto de las dificultades que aún se observan en la política tributaria, así como de las limitaciones que tiene un presupuesto como el que recientemente fue aprobado por el Congreso de la República. Por supuesto, con la salvedad de que el Jefe del Ejecutivo tendrá la absoluta libertad para efectuar las transferencias que considere necesario para cumplir con las metas establecidas en su Programa de Gobierno, tal como ha ocurrido en las administraciones pasadas.

Política energética

El Ministerio de Energía y Minas, podría ser conducido por **Carlos Iván Meany Valerio**, dueño de la empresa maderera El Alto, con explotación de recursos en la Sierra de las Minas, además de ser propietario de varias empresas de textiles.²⁰ Actor que tendrá en sus manos una área muy sensible y estratégica para el país.

La enorme demanda de petróleo requerido por las economías de los Estados Unidos y Japón, así como China e India, por su reciente industrialización, por un lado, y las intervenciones armadas en países como Afganistán e Irak, por el otro, son los principales factores que han presionado al alza de los precios del llamado oro negro. Los países más afectados por el alza de los precios, son los países subdesarrollados, y particularmente los dependientes del crudo.

Guatemala ha producido del 2002 al primer trimestre de 2007, 39.46 millones de barriles de petróleo. Actualmente produce 25 mil barriles de petróleo crudo diario y un total de 750 mil mensuales, provenientes de las cuencas petroleras en Petén Norte y Petén Sur, las cuales son operadas por Perenco Guatemala Limited, Compañía General de Combustibles, Petro Latina Guatemala Corp., y Petro Energy S. A.

En total, desde la década de los años 60s, del siglo XX, cuando dio inicio la exploración y explotación petrolera, se han perforado en Guatemala 139 pozos. Producción que está en manos de empresas privadas, sin que los beneficios del oro negro puedan ser percibidos por los guatemaltecos en momentos en que el precio del barril de petróleo alcanzó casi los US\$100 por barril, en el mercado internacional.

| Áreas petroleras para licitación en 2008 | |
|--|---|
| Área | Ubicación |
| I-2007 (Costal) | Cuenca Petén Sur, Petén (93,333.09 has.) |
| 4-2007 (Laguna Blanca) | Cuenca Petén Norte, Petén (126,646 has.) |
| 9-2007 (Piedras Blancas) | Cuenca Petén Sur, Huehuetenango y Quiché (108,028 has.) |
| PAC-1-2007 | Cuenca Pacífico, Costa afuera de Guatemala (469,000 has.) |
| PAC-2-2007 | Cuenca Pacífico, Costa afuera de Guatemala (461,000 has.) |
| PAC-3-2007 | Cuenca Pacífico, Costa afuera de Guatemala (475,000 has.) |

²⁰ Meany Valerio también sería propietario de la Aseguradora La Ceiba. Representante legal de empresas como Fábrica Textil, Hilados Finos, Texzibe, Accesorios para la Confección Textil, Servicios Corporativos Agroindustriales, Hilcobo, Celulosas de Centroamérica, Inmobiliaria Hermanos e Inmobiliaria C. V., entre otras.

Fuente: Dirección General de Hidrocarburos, Ministerio de Energía y Minas (MEM). Lineamientos de Política Energética 2008-2015)

De acuerdo con la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), entre 2003 y 2006, el precio del petróleo se incrementó de US\$31 a US\$61 por barril, obligando a los países centroamericanos como región, a incrementar la factura del oro negro, en igual período, pasando de los US\$3,200 millones a los US\$6,915 millones de dólares. El gasto en petróleo aumentó en casi dos y media veces en Costa Rica y Honduras, y se duplicó en igual período en El Salvador, Guatemala y Nicaragua.

Factura que fue equivalente a 6,7% del Producto Interno del PIB regional, en 2006. Aunque fue heterogéneo en los países del Istmo. Para Honduras y Nicaragua el impacto fue de 12% del PIB; para Costa Rica, El Salvador, Guatemala y Panamá, fue de alrededor de 6%.

| Factura Petrolera de Guatemala 2000-2006 | |
|---|-----------------------|
| Año | Millones de Q. |
| 2000 | 5,789 mil |
| 2001 | 5,296 mil |
| 2002 | 5,384 mil |
| 2003 | 6,824 mil |
| 2004 | 8,368 mil |
| 2005 | 11,756 mil |
| 2006 | 13,980 mil |

Fuente: Elaboración propia con datos del MEM.

Por otra parte, temas tan neurálgicos como el minero, o la construcción de represas hidroeléctricas, en territorios que pueden afectar el desarrollo de la población, son un ejemplo de los retos que tiene que enfrentar el próximo ministro. ¿Cuál será la política que oriente a la cartera de Minería en la administración de la UNE? ¿Será la oportunidad para que el Estado guatemalteco asuma las tareas de la exploración y explotación petrolera? De ser así ¿Cuál podría ser la modalidad? Lo que sí es cierto, es que recursos tan estratégicos para el desarrollo económico y social del país como los hidrocarburos, no debieran de concesionarse a empresas extranjeras, sin que el Estado defina una política que beneficie al país.

En ese sentido, Álvaro Colom ya ha empezado a esbozar una política en materia energética y que reúne los siguientes componentes: avanzar en las consultas para la construcción de una refinería en Centroamérica, reformas a la Ley Petrolera y un trabajo muy activo con las comunidades asentadas en las zonas en donde se localizan los mantos petroleros, como los ubicados en Salamá, Alta Verapaz. Además, el presidente electo considera factible incrementar la producción entre 80 mil y 300 mil barriles diarios en los próximos nueve años.

También aseguró que la explotación y exploración se hará respetando a las comunidades y al medio ambiente. Agregó que se invertirá en pequeñas hidroeléctricas. En esa dirección Edgar Barquín no descartó la incorporación de Guatemala al programa energético "Petrocaribe", debido a que actualmente el problema se ha agravado en el país, por la administración de Gobierno saliente no dispuso de una estrategia para hacerle frente, subrayó recientemente.²¹

²¹ Petrocaribe está constituido por 16 naciones: Nicaragua, Haití, Antigua y Barbuda, Bahamas, Belice, Cuba, Dominica, Granada, Honduras, Guyana, Jamaica, República Dominicana, San Cristóbal y Nieves, Santa Lucía, Surinam, San Vicente, Las Granadinas y Venezuela. Programa que nació el 29 de junio de 2005.

Con su posible inclusión al programa “Petrocaribe”, el próximo gobierno buscaría garantizar el abastecimiento de petróleo al sector privado, subrayó el designado Ministro de Economía, quien precisó que la ayuda del programa, consiste en el financiamiento del 25% del coste de cada barril a 25 años plazo y con un interés del 1% anual.

En ese sentido, Guatemala, ubicado en la 8a posición, como país productor de petróleo en América Latina, podría convertirse el 7o, productor en la próxima década.

| Producción petrolera de países de América Latina en 2005 | | |
|---|--|------------------------------|
| País | Producción en millones de barriles al día | Posición en la región |
| México | 3.8 millones | 1 |
| Venezuela | 3.1 millones | 2 |
| Brasil | 1.9 millones | 3 |
| Argentina | 800 mil | 4 |
| Ecuador | 550 mil | 5 |
| Colombia | 530 mil | 6 |
| Bolivia | 40 mil | 7 |
| Guatemala | 25 mil | 8 |
| TOTAL: | 10 millones 725 mil bd | |

Fuente: Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP).

En tal sentido, se espera que la labor del nuevo funcionario del MEM, no le dé continuidad a la misma política de las autoridades que están por salir, que se ha caracterizado por *dejar hacer, dejar pasar*. Máxime cuando el impacto económico y social para países subdesarrollados, como Guatemala, pudiera ser más dramático en el futuro. La abundante riqueza de nuestros recursos debe de estar en manos del Estado y de los guatemaltecos . Éste tipo de decisiones ha robustecido a países como Brasil, al disponer de recursos económicos para la inversión social. Tendencia que Álvaro Colom, presidente electo de Guatemala, no ha descartado, al afirmar durante su reciente gira por varios países de Centroamérica y Sudamérica, analizarán la propuesta de creación de una petrolera estatal, toda vez que el país importa US\$2 mil millones de petróleo anualmente, precisó el Presidente electo, durante su visita a Nicaragua.

Es más, una parte importante de la política del MEM debiera de ir de la mano del Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN). Área de la cual se hará cargo el **Doctor**

Luis Ferraté, quien fue uno de los constructores del movimiento ambientalista en la década de los años 60s, del siglo XX, junto a connotados profesionales como Marta Pilón de Pacheco, el Licenciado Dary Rivera y el Doctor Juan de Dios Calle, entre otros. Ferraté fue coautor de la Ley Ambiental, catedrático universitario, autor de múltiples artículos e investigaciones científicas sobre el tema. Además, trabajó para instituciones como el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), el Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), y en el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), entre otros cargos

Círculo de la Seguridad del Estado guatemalteco²²

En cuanto a los funcionarios responsables de la seguridad del Estado, del Gobierno y del Presidente, podría recaer en personas que han trabajado muy de cerca del mandatario electo, y que los medios de comunicación social escrito, televisivo y radial, fundamentalmente, se han encargado de informar oportunamente a la ciudadanía. Aunque también podrían ser funcionarios de gobiernos de anteriores administraciones, como es el caso del actual Alcalde de Villanueva, Salvador Gándara, combinando la experiencia de militares y civiles.



²² 1) General de Brigada Carlos Humberto Ávila Tec, Comandante en Jefe de la Fuerza Armada Nacional. Con 31 años de servicio militar; originario de Chimaltenango; Comandante en Jefe del Cuartel de la Fuerza Armada en el Hall Central y de la sede en San Marcos; Comandante de Reservas Militares y de la Brigada de Reserva, en los departamentos de Petén y Huehuetenango; Licenciado en Tecnología y Administración de Empresas, graduado en la Universidad Galileo; y una maestría en la Universidad Francisco Marroquín; y forma parte de la promoción 1984 de la Escuela Politécnica del Ejército. 2) Gustavo Bladimir Solano Cerezo, ex Capitán Primero de Infantería del Ejército; Licenciaturas en Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales en la Universidad Francisco Marroquín; Posgrados en Derecho Internacional Humanitario; en Estrategia Política y Estrategia Nacional; Maestría en Administración de Recursos y Tecnología; y en Administración de Negocios, avalada por la Universidad de Harvard, impartido por el INCAE en Nicaragua; y ex Jefe del Departamento de Seguridad del Congreso de la República, durante la presidencia de Rolando Morales en 2004. 3) Carlos Herlindo Quintanilla Villegas, con dos años de estudio en la Escuela Politécnica; Licenciatura en Gestión Pública en la Universidad de George Washington; y otra licenciatura y maestría en Administración de Empresas en la Universidad Internacional de Panamá; fue asesor de la presidencia del Congreso en 2004, con Rolando Morales; Asesor de la bancada de la UNE en el Legislativo; Responsable de la seguridad personal de Álvaro Colom; y dueño de empresas de seguridad.

Los retos en materia de seguridad, que tienen los funcionarios civiles y militares responsables de la seguridad del Estado, en los próximos cuatro años, son de alto calibre, los cuales se reflejan en los altos índices de violencia e inseguridad que vive la mayoría de guatemaltecos. Para enfrentarlos, a corto plazo, el **Plan de los Cien Días** es muy claro, y que en conjunto constituyen una estrategia integral. (Ver anexos)

| Tasa de homicidios anual (1996-2006) | | | | | | | | | | | | |
|--------------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| (En miles) | | | | | | | | | | | | |
| Año | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 |
| Homicidios | 3260 | 3619 | 3988 | 3310 | 2655 | 2904 | 3230 | 3630 | 4237 | 4507 | 5336 | 5885 |

Fuente: Ministerio de Gobernación.

Interpretando los índices de violencia que han preocupado no únicamente a los guatemaltecos, sino también a la comunidad internacional, podemos decir que en el caso de la evolución de la tasa de homicidios en los últimos doce años, ha sido alarmante. En total ocurrieron 46,561 en ese período, con un promedio anual de 3,880.08 homicidios, durante los doce años.

Los datos de homicidios, observados en una gráfica, nos permitiría identificar varios hallazgos: primero, que los altos índices de violencia se presentaron desde 1995; segundo, durante los dos primeros años de gobiernos de Álvaro Arzú (1996-1999), tuvieron una alza considerable, pasando de 3619 a 3968 homicidios; tercero, de 1997 a 1999, hubo una baja importante en la tasa de homicidios, al pasar de 3968 a 2655. Cabe subrayar que esta fue una administración de transición de la guerra a la paz. Durante este gobierno, el papel del Estado Mayor Presidencial (EMP) y su aparato de inteligencia (el Archivo), tuvieron una actividad protagónica frente a una ola de secuestros que se desarrolló durante ese período.

Igualmente, quien podría ser el próximo **Ministro de Gobernación, Salvador Gándara**, tuvo a su cargo el viceministerio de esta cartera en tiempos de Arzú. Igualmente, fue el período en el cual se depuraron las fuerzas policiales civiles y se conformó la Policía Nacional Civil (PNC), con una respaldo muy importante de la comunidad internacional.²³

Un cuarto hallazgo, es que durante todo el período de Gobierno de Alfonso Portillo, el aumento de la violencia fue una constante, pasando de 1999 a 2003 de 2904 a 4237 homicidios. Quinto, igualmente, se ha mantenido esa constante a la alza, durante todo el Gobierno de Oscar Berger, al pasar de 4507 a 5885 homicidios del 2004 al 2006. Sin descartar que en el último año, la cifra sea similar o mayor a la del penúltimo año de gobierno. Éste último salto en la tasa de homicidios, coincidió con los reiterados señalamientos de limpieza social, en la que se ha señalado participación de altos mandos de

²³ Salvador Gándara, actual Alcalde de Villanueva, reelecto en tres oportunidades, tuvo a su cargo la Policía Municipal y e la Dirección de Alcaldías Auxiliares, de la comuna capitalina, durante la administración de Álvaro Arzú en 1986. Diez años después, se hizo cargo de la Secretaría General de Bienestar Social de la Presidencia, igualmente con Arzú, pero ya en la Presidencia. Y del 1 de octubre de 1996 al 31 de diciembre de 1999, asumió el viceministerio de Gobernación, durante la gestión de Rodolfo Mendoza.

las fuerzas policiales. Pero también coincidió con el apareamiento de escuadrones de la muerte y grupos de sicarios.

Igualmente, es necesario destacar otro tipo de delitos que han ocurrido en el país, pero que por su volumen, éstos han tenido un enorme impacto en el seno de la sociedad. Varios ejemplos nos dan la razón: tan sólo en 2006, ocurrieron 55,990 robos; 41,082 amenazas; 22,953 lesiones; 11,519 agresiones; 6,117 coacciones; 4,060 apropiaciones indebidas; 3,826 violaciones; 3,123 allanamientos y 8,276 homicidios, datos todos ellos del Ministerio Público, obtenidos de su Memoria de Labores 2006. Éste último dato discrepa ampliamente de los registrados y difundidos por el Ministerio de Gobernación, en el mismo período.

| Homicidios de Mujeres guatemaltecas en Guatemala (2001-2007) | |
|---|--------------------------|
| Año | No. de Homicidios |
| 2001 | 303 |
| 2002 | 317 |
| 2003 | 383 |
| 2004 | 509 |
| 2005 | 552 |
| 2006 | 559 |
| 2007 | 377 |
| TOTAL: | 3,000 HOMICIDIOS |

Fuentes: "Violaciones al Derecho a la vida en Guatemala y la Respuesta del estado frente a la Problemática", de la Comisión de Derechos Humanos del Congreso de la República de Guatemala, "Informe 2007, sobre el estado de los derechos humanos en el mundo." de Amnistía Internacional.

Así también, el fenómeno del feminicidio, que se ha incrementado durante la administración de Oscar Berger, será otra de las muchas tareas a las que tendrá que hacer frente el nuevo equipo de funcionarios responsables de la seguridad del Estado. El total de homicidios de mujeres ocurridos del 2001 al mes de octubre de 2007, ha llegado a los 3000, con un promedio anual de 428.57. Es decir, más de 1.17 homicidios por día. La respuesta por parte de las autoridades correspondientes, a las altas tasas de homicidios de mujeres, ha sido de absoluta impunidad, en el 97 por ciento de los casos.²⁴

Éstas y otras aristas de la inseguridad y la violencia que tiene postrada a la sociedad, no será una tarea nada fácil, ni podrá solucionarse a corto plazo, pero trabajando en equipo, las estructuras responsables de la misma, incluyendo a las Fuerzas Armadas, podría ser un buen comienzo para generar confianza en el próximo gobierno.

Ante los altos índices de violencia e inseguridad, la próxima administración debe sentar las bases de una Plan Nacional de Seguridad, al cual, los sucesivos gobiernos le puedan dar continuidad. Plan que podrá ser perfeccionado luego de cada operativo ejecutado de las fuerzas de seguridad públicas, y por supuesto, luego de cada año de actividad policial y tras el término de cada gobierno.

Dentro del Plan de Gobierno de la Esperanza 2008-2011, se prevén 25 acciones en los primeros 100 días de la nueva administración. La cual incluye 8 ejes de trabajo, entre los que sobresalen el de la Seguridad Pública, responsable de tomar el control de las principales zonas rojas; el fortalecimiento de la Dirección de Inteligencia Civil, fundamental para proveer

²⁴ Informe del Instituto de Estudios Comparados en Ciencias Penales de Guatemala (IECCP), Guatemala, de 2007

información que permita contrarrestar el crimen en todas sus manifestaciones; la Planificación estratégica de las fuerzas de seguridad y la adopción de acciones para retomar el control territorial de los corredores de drogas, armas e indocumentados; y darle continuidad a la depuración de los miembros de la Policía Nacional Civil (PNC). Otros ejes que incluyen el área de seguridad, son el fortalecimiento del Sistema de Justicia; la Organización Comunitaria; el Combate a la Corrupción; política de Desarrollo Democrático y la Política Legislativa.

III. Áreas estratégicas por cubrir

El débil sistema de **Salud**, es otra de las áreas estratégicas, por donde han transitado varios ministros: en el Gobierno de Álvaro Arzú del Partido de Avanzada Nacional (PAN), con el Ingeniero Marco Tulio Sosa (1996-2000); Gobierno Alfonso Portillo del Frente Republicano Guatemalteco (FRG), con el Doctor Mario Bolaños Duarte (2000-2003); y con el Gobierno de Óscar Berger de la Gran Alianza Nacional (GAN), con el Ingeniero Marco Tulio Sosa (2004-2006) y el Licenciado Alfredo Privado (2007). Es decir, únicamente en el período de Portillo, la cartera de Salud, fue dirigida por un Médico, lo que refleja una clara debilidad de las decisiones de los gobiernos que han llevado a profesionales que no han estado vinculados al quehacer de la Medicina, al menos durante las últimas tres administraciones. Tendencia que debiera romperse con el gobierno que está por asumir el mando del país.

De acuerdo con la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), el Presupuesto del Ministerio de Salud en Guatemala es el más bajo de Centroamérica con apenas el 1.4 por ciento del PIB en 2007. Mientras que Nicaragua cuenta con un presupuestó de 3.1 por ciento del PIB; Honduras el 3.5 por ciento; Panamá registra el 6 por ciento; Costa Rica el 5.1 por ciento; y Belice con el 4.6 por ciento. Porcentajes que deben ser considerados, durante el próximo período de gobierno.

Seguramente se mantendrán en la conducción del **Banco de Guatemala (BANGUAT)**, la Licenciada María Antonieta de Bonilla, quien asumió la presidencia en octubre de 2006 y Carolina Roca en la **Secretaría de Administración Tributaria (SAT)**, que concluiría su labor el 14 de enero de 2007, pero se espera que continúe un tiempo más al frente con la nueva administración, y hasta cuando lo disponga el Presidente electo.

Al BANGUAT le corresponde llevar a la práctica los lineamientos de la política monetaria, cambiaria y crediticia año con año, pero es la Junta Monetaria (JM) la que define sus políticas, instancia que también preside De Bonilla. Ninguno de los dos entes le son desconocidos, debido a que en el pasado reciente fue presidenta del BANGUAT y formó parte de la JM durante tres años, como Ministra de Finanzas, en la actual administración de Gobierno de Óscar Berger. Cargo que concluirá en octubre de 2009.

En cuanto a los resultados obtenidos por la SAT en el último período de Gobierno, el saldo ha sido positivo, factor que estaría incidiendo en la continuidad de Roca al frente de la misma. Al mes de octubre del año 2007, los ingresos tributarios llegaron a Q28 mil 134.2 millones. Aunque se espera que esta supere los Q33 mil millones al concluir el año y la tasa sea equivalente al 12.1 por ciento, como porcentaje del Producto Interno Bruto (PIB), aunque las autoridades de la SAT consideran que el porcentaje pudiera ser aún mayor.

Al 2005, la carga tributaria como porcentaje del PIB, fue de las más bajas en América Latina, y la última ,en relación a los países de la OCDE (naciones más desarrolladas del planeta).

| Comparación de la carga tributaria como porcentaje del PIB, con países de América Latina (2004-2006) | | |
|---|-------------|-------------|
| Países | 2004 | 2005 |
| Panamá | 8.8 | 8.9 |
| Guatemala | 10.1 | 9.6 |
| México | 10.0 | 9.7 |
| Haití | 8.9 | 9.7 |
| Ecuador | 9.6 | 10.6 |
| Paraguay | 11.9 | 11.9 |
| Venezuela | 11.1 | 12.0 |
| El Salvador | 11.5 | 12.6 |
| Costa Rica | 13.0 | 13.2 |
| Perú | 13.3 | 13.8 |
| Argentina | 13.6 | 13.8 |
| Colombia | 14.4 | 14.9 |
| Nicaragua | 15.7 | 16.6 |
| República Dominicana | 15.3 | 16.7 |
| Honduras | 17.1 | 16.9 |
| Chile | 15.7 | 17.3 |
| Uruguay | 18.7 | 17.7 |

Fuente: Superintendencia de Administración Tributaria de Guatemala (SAT)

Algunos de los países de la OCDE con alta carga tributaria, y como porcentaje del PIB, en 2004 son los siguientes: Austria con 28.3%; Bélgica 31.5%; Canadá 28.0%; Dinamarca 48.4%; Islandia 38.4%; Alemania 20.4%; Francia 27.5%; Finlandia 32.4% Italia 29.5%; Japón 19.5%; Korea 19.5% Luxemburgo 29.3%, y Estados Unidos 18.7%, entre otros.²⁵

Como se puede observar en la gráfica anterior, la carga tributaria de Guatemala, como porcentaje del PIB es baja en relación a las naciones centroamericanas, no se diga en relación con las naciones de la OCDE.

Indudablemente, para continuar mejorando la carga tributaria, será fundamental el diseño de una política fiscal que amplíe la base tributaria, pero también combata la elusión y la evasión fiscal, de cara a eliminar en el 2009 el Impuesto Extraordinario y Temporal de Apoyo a los Acuerdos de Paz (IETAAP), el cual aporta actualmente al fisco Q1,864.1 millones anuales.

Probablemente, antes de que concluya el período del Gobierno de Álvaro Colom, se observará una disminución sensible en los ingresos tributarios, por concepto de importaciones, como resultado del DR-CAFTA,²⁶ de la Unión Aduanera; de la disminución de

²⁵ Superintendencia de Administración Tributaria (SAT), de Guatemala. [Www.sat.gob.gt](http://www.sat.gob.gt)

²⁶ Acuerdos comerciales inciden en menos captación de aranceles: TLC bajan US\$543 millones al fisco. Ello es resultado de una reducción de aranceles por la entrada en vigencia del tics, con EE. UU., y México en el período 2005-2006. Disminución que fue cubierta con el incremento en la recaudación del IVA y el ISR, según la SAT. No obstante, Carolina Roca, titular de la cartera, aseguró que en 2007, no se percibirá, debido a los resultados obtenidos por la Ley Antievasión. Siglo Veintiuno. Guatemala, 27 de noviembre de 2007. Pág. 3

las remesas familiares y de un conjunto de tratados de libre comercio con otros países de América Latina y el mundo. Además de que el país podría enfrentar una disminución de sus exportaciones, siempre que sea profunda la recesión en que ha entrado la economía de los Estados Unidos de América.

Otra de las áreas que debiera ser tratada con *pinzas y bisturí* por el gobernante electo, es el **Ministerio Público**, el cual ha estado a cargo de Juan Luis Florido, Fiscal General de la Nación. Las razones son obvias, Guatemala ha tenido durante los dos últimos años, casi 6 mil homicidios en los dos últimos años (2005 y 2006), y entre un 97 y 98 por ciento de impunidad de los casos.

Ante esa realidad, para avanzar en el fortalecimiento del sistema de justicia, este debería pasar necesariamente por discutir la renuncia o continuidad del actual Fiscal General. El presupuesto que le ha sido asignado para el 2007, por el Congreso de la República, es de Q610 millones 899 mil 277. Ingentes recursos que el sistema de justicia podría aprovechar para devolver la tranquilidad y confianza a la sociedad guatemalteca.

Conclusiones

- a) Alto perfil: Mucho se dijo que un Gobierno de UNE tendría dificultades para concretar una planta profesional de funcionarios. Sin embargo, podemos observar que la calidad de personas que se harán cargo de Ministerios y organismos de importante estratégica en su mayoría cuenta con una formación académica en la materia, lograda en Guatemala y en el extranjero.
- b) Experiencia en la materia: el objetivo del presente estudio busca identificar el conocimiento que tienen, los que serán los funcionarios del Gabinete de Gobierno de Colom. Las opiniones vertida sobre sus respectivas áreas de trabajo, confirman conocimiento y experiencia de los temas.
- c) Igualmente, las opiniones de los profesionales, también reflejan una vocación democrática y su interés por servir al país, y no únicamente a una parte de los guatemaltecos. A la vez que expresan su preocupación por los diversos problemas que aquejan al país.
- d) Tradicionalmente, se ha afirmado que algunos Ministerios han sido destinados al control de algunos grupos con poder económico. Pero todo apunta, a que su influencia será más reducida durante la próxima administración. De ser así, el Gobierno de Colom tendrá mayor autonomía e independencia relativa en la toma de sus decisiones.
- e) El haberse abierto el tiempo y espacio de transición entre la administración saliente y la entrante, el próximo gobierno desde el 14 de enero empezará a caminar. No tendrá que esperar un año para ordenar la casa, conocer los problemas, definir funciones, políticas y disponer de una agenda de Nación. Los nuevos funcionarios, la tecnocracia y el conjunto de empleados públicos dispondrán de un Plan de Gobierno de corto, mediano y largo plazo.
- f) La capacidad que tengan el Gabinete y el Presidente electo, en la solución de los problemas nacionales en los distintos ámbitos económico, político y social, pueden ser la

puerta para que la historia política del país, permita la alternabilidad no únicamente del Gobierno, sino también de una ideología diferente a la conservadora y neoliberal, como lo es la socialdemocracia. La labor social y económica que están desarrollando gobernantes como Michelle Bachelet en Chile y Lula Da Silva en Brasil, son un referente actual para Álvaro Colom.

Dentro de nuestra historia reciente los resultados alcanzados en materia social y económica por el gobierno de Juan José Arévalo en un corto período (1945-1951), bien puede ser la fuente de inspiración de una nueva generación de políticos y técnicos que asumirán la conducción del país en el 2008.

ANEXOS

| (Cuadro 1) Acciones de los primeros 100 días del Gobierno de Unidad Nacional de la Esperanza (UNE) (2008-2011) | | | |
|---|---|---|--|
| Programa de Gobernabilidad 33.65% | Productividad 33.36% | Regionalidad 0.02% | Solidaridad 32.96% |
| Q406.460.000 millones | Q403.000.000 millones | Q300.000 | Q398,200.000 millones. |
| Política de Seguridad. | Políticas de desarrollo económico. | Política de Relaciones Exteriores. | Salud: contratación de 300 médicos para consulta externa; contratación de 700 paramédicos; medicamentos a hospitales; atención a desnutrición crónica y reparación de hospitales. |
| Fortalecimiento de la PNC. | Área de apoyo a la agricultura. | Mesas de trabajo | Educación: contratar mil maestros; Pacto Educativo; incorporación al renglón 11 de maestros de Pronade. Becas en áreas de pobreza; maletín didáctico, vaso de leche, desayuno y almuerzo escolar. |
| Fortalecimiento de la justicia. | Política de gestión de riesgos. | Instalará la mesa nacional para definir la política de Estado en relaciones exteriores; e impulsar la doctrina y justicia de los derechos económicos, sociales, culturales y ambientales. | Social, cultural y recreación: Convocatoria para integrar el ente consultor de ancianos mayas, garífunas y xincas. áreas deportivas, culturales y recreativas. |
| Organización de las comunidades. | Acciones concretas | Dar seguimiento a la iniciativa "Alerta Temprana para la Gobernabilidad"; y definir la política de Estado de Integración Centroamericana. | Apoyo a la juventud: Foro de la juventud; Festival urbano de la juventud. |
| Pacto Social. | Plataforma social y logística del Pacto Fiscal. | Mesa nacional para definir política de Estado para la | Política de desarrollo municipal: asambleas de |

(Cuadro 1)
Acciones de los primeros 100 días del Gobierno de Unidad Nacional de la Esperanza (UNE)
(2008-2011)

| | | | |
|--|--|--|-----------------------------|
| | | atención de los migrantes en el exterior. Hacer propuestas innovadoras en el Acuerdo de Asociación con la UE. | alcaldes con el Presidente. |
| Combate de la corrupción. | Consensuar política salarial con sectores patronal y laboral. | Promoción de las exportaciones: estudio de las funciones y actividades de los cónsules de Guatemala en el exterior. | |
| Desarrollo democrático. | Control efectivo de aduanas para erradicar contrabando y corrupción. | | |
| Funciones específicas | Analizará y consensuará reformas a la Ley de Concesiones para atraer inversión extranjera. | | Tareas propuestas |
| Tomar control de principales zonas rojas del país, fortalecer la Dirección de Inteligencia Civil, planificación estratégica y depuración de la PNC. | | | |
| Brindar apoyo económico al MP y OJ. E implementar programa de atención de denuncias de actos de corrupción. | | | |
| Impulsar democratización de Partidos Políticos; elaborar reglamento del Decreto 68-86, Ley de Protección y Mejoramiento del Medio Ambiente. | | | |
| Convocar al Consejo Nacional de Desarrollo y Consejos departamentales de Desarrollo para orientarlos en la ejecución de las políticas y su coordinación. | | | |

Fuente: Elaboración propia con datos del Plan de la Esperanza, Plan de Gobierno 2008-2011. Acciones de los primeros 100 días de gobierno.²⁷

²⁷ El Plan de la Esperanza 2008-2011, fue diseñado, desarrollado y estructurado por el Instituto Programático de la UNE.