



Coordinación de ONG y Cooperativas

CONGCOOP

LUCES Y SOMBRAS EN EL CUMPLIMIENTO

DEL PLAN DE LOS 100 DÍAS EN LOS TEMAS SALUD Y AGRICULTURA

El gobierno del Ing. Álvaro Colom, en el inicio de su gestión, se comprometió con los guatemaltecos y guatemaltecas a implementar 142 medidas contenidas en su Plan de los Cien días, al llegar a término ese tiempo, la Coordinación de ONG y Cooperativas, realiza el siguiente balance en los temas de Salud y Tierra.

En salud consideramos que no se inició el proceso de revertir la estructura concentradora y excluyente del actual sistema de salud, adoleciendo de estrategia para el fortalecimiento de la prevención y promoción de la salud y la atención en el primer nivel, priorizó la atención hospitalaria, especialmente en los hospitales Roosevelt y San Juan de Dios y la presa quirúrgica, lo que no es inadecuado, pero deja fuera el 10% de población que no tienen acceso a ningún servicio de salud y a la población que solo accede a paquetes mínimos a través de la extensión de cobertura. Tampoco se abordó la problemática de acceso a medicamentos de la población en pobreza.

En el tema infraestructura, las actividades de mantenimiento y equipamiento de la red hospitalaria existente cuenta con muy escasos recursos y el abastecimiento de equipo e insumos médico quirúrgicos todavía no se alcanza.

La contratación de personal médico, paramédico y técnico en su mayoría fue temporal, lo que no garantiza sostenibilidad ni contratación en condiciones adecuadas de los trabajadores de salud, pues no tienen acceso al seguro social ni a las prestaciones laborales establecidas.

Encontramos como positivo la eliminación de cobros indebidos de los patronatos en los hospitales, la extensión de la consulta externa hospitalaria y el fortalecimiento de los centros de salud, acciones que deben continuar y extenderse a todos los departamentos. Es importante mencionar que debe continuarse con la implementación de Centros de Atención permanente en toda la República y fortalecer la atención primaria en salud.

Debe hacerse una evaluación eficaz del programa extensión de cobertura a través del SIAS para tomar las decisiones que favorezcan la atención de la salud de la población, en igualdad de condiciones.

Es de urgencia nacional poder tener una Ley marco de Salud que contemple un sistema equitativo, incluyente e integral.

Con respecto al tema agrario, los resultados obtenidos no fueron los deseables, muchas de las acciones establecidas no fueron abordadas y otras se quedaron en el discurso tal es el caso de, los mercados cantorales y ferias del agricultor, la contratación de gestores agrícola, entre otros.

Por otro lado también se ha quedado en el tintero la propuesta de la elaboración de un plan de apoyo a la producción de granos básicos para el fortalecimiento de la seguridad alimentaria del país, si bien es cierto han manifestado el aporte de Q400 millones para granos básicos, el plan no se conoce.

Estas acciones se han quedado en disposiciones únicamente al igual que el plan de apoyo a la organización comunitaria para fortalecer actividades económicas, de disponer de líneas de crédito proveniente de las utilidades de BANRURAL para atender proyectos productivos.

Uno de los factores importantes en este análisis es la falta de metas en el plan de Gobierno de los 100 días, no son medibles las acciones realizadas por el MAGA y no manifiestan acciones concretas de lo realizado.

Pero también es importante resaltar que diferentes temas siguen sin propuesta por parte del Gobierno, como la falta de la elaboración y puesta en vigencia del Código Agrario, la Ley de Desarrollo Rural. La Política de Desarrollo Rural.

Otro tema que viene a discusión es el Consejo de Desarrollo Rural, ya que este no cuenta con la representación de todas las organizaciones de campesinos y campesinas del país lo que no permitirá llegar a consensos.

Se demanda una atención especial a la institucionalidad en el marco del desarrollo local rural, dada la falta de agilidad y voluntad política de los diferentes ministerios cuyas restricciones para responder a las condiciones actuales del campo, ya son evidentes. El mayor porcentaje de pobres vive en áreas rurales, razón por la cual la pobreza inminente y la hambruna no se pueden ignorar; el desarrollo rural y el rol de la institucionalidad frente a los sistemas de producción, las prácticas, los cambios del mercado, las tendencias tecnológicas y de modernización, con el fin de optimizar y mantener los ingresos rurales y propiciar condiciones de vida digna.

Por ultimo, consideramos el actual Gobierno de la Republica en el resto de su mandato, debe impulsar políticas públicas acordes a las necesidades del país, principalmente en Salud, Educación, Seguridad Ciudadana, Desarrollo Rural.

Guatemala, 24 de Abril de 2,008

Alejandro Aguirre - celular 53684274

Edna Calderón - teléfonos: 24310261- 24320966

Zully Morales – 24310261 - 24320966

ANEXO 1

Análisis de cumplimiento de las medidas propuestas en el plan de 100 días en el tema salud.

Resultados Esperados	Resultados Obtenidos
<p>1. Servicios de Salud recuperados</p> <ul style="list-style-type: none"> • Diseño y gestión del Plan Nacional de Salud, modelo de gestión hospitalaria, perfil de directores de área y hospitales, evaluación de desempeño, capacitación intensiva 	<p>Es desconocido por la ciudadanía el contenido del plan de salud diseñado y el modelo de gestión hospitalaria que se propone, en cuanto a la evaluación de desempeño y la capacitación intensiva de personal, todavía no se tiene información de los resultados y en el caso de capacitación se encuentra que en formación de recursos humano, se prioriza la especialización, lo que ha demostrado con estudios de evidencia que no es lo más adecuado, resulta demasiado oneroso y no responde a las necesidades de la mayoría de la población</p>
<p>2. Fortalecimiento de hospitales regionales y de referencia nacional</p> <ul style="list-style-type: none"> • Desconcentración de pediatría de hospitales de referencia nacional, dotación de suministros, recursos humano s y equipo , hospitales regionales 	<p>Se amplió la consulta externa, priorizando hospital Roosevelt y San Juan, lo que también se instaló en los hospitales departamentales, pero a lo interno tuvo problemas organizativos para su implementación, lo que afectó el avance en la atención adecuada de usuarios.</p>
<p>3. Disminución de las presas quirúrgicas en Cirugía, Traumatología y Ginecología</p> <ul style="list-style-type: none"> • Identificación de la magnitud de presa quirúrgica, contratación de recurso humano, organización de jornadas quirúrgicas 	<p>Se da énfasis nuevamente al que hacer hospitalario, especialmente el área quirúrgica, ignorando las enfermedades producto de la pobreza y precariedad y el ambiente en que viven las familias rurales.</p>
<p>4. Fortalecimiento de la relación con el Instituto Guatemalteco de seguridad social, para garantizar mejor cobertura</p> <ul style="list-style-type: none"> • Coordinación de acciones integradas 	<p>La coordinación entre el MSPAS y el IGSS todavía no se da con claridad, la formación del equipo de discusión es incipiente y los primeros pasos anunciados no favorecen el fortalecimiento de los servicios públicos a través del MSPAS.</p>
<p>5. Usuarios satisfechos con la prestación de Servicios</p>	<p>No se evalúa la satisfacción de usuarios en extensión de cobertura y sus condiciones ambientales en relación a la enfermedad</p>
<p>6. Abastecimiento de insumos necesarios para el funcionamiento óptimo de los servicios de salud</p>	<p>Todavía no se ha superado el desabastecimiento de insumos medico quirúrgicos en varios hospitales departamentales, es de mencionar como importante la extensión de contrato para la de compra de medicamentos por 6 meses más, pero es necesario establecer las normas que permitan facilitar la adquisición de insumos, con los debidos controles, para evitar</p>

Resultados Esperados	Resultados Obtenidos
	malos manejos, pero también para asegurar el abastecimiento oportuno.
7. Controles efectivos implementados para evitar el desperdicio e impedir la sustracción ilegal de insumos	La definición y aplicación de medidas de sanción a infractores es una medida que contribuye a la prevención de la corrupción, al momento no se conocen estas medidas, esperamos estas se diseñen y ejecuten con honestidad
8. Contratación de recurso humano profesional y técnico, para reforzar las acciones en salud	Es importante y buena la contratación de personal para mejorar los servicios, el problema está en la forma de contratación, lo cual fue en su mayoría temporal y por contrato, con clara violación a los derechos de los trabajadores.
9. Reorientación y fortalecimiento de la estrategia de extensión de cobertura	Se desconoce si se han realizado las evaluaciones pertinentes para la toma de decisiones en cuanto a la prestación de estos servicios y su impacto. Además la extensión de cobertura como está actualmente deja fuera a la población adulta y juventud, quienes no están dentro de las prioridades de atención.
10. Inicio del proceso de rehabilitación y recuperación de la infraestructura de hospitales y centros de salud del país	No encontramos información actualizada de la situación de la red de salud en este rubro, en la ejecución presupuestaria al 24 de abril, este rubro presupuestario se encuentra en cero.
11. Atención oportuna de la desnutrición extrema en comunidades priorizadas	Se han priorizado 45 municipios para ser atendidos, con base al censo escolar, se da continuidad a las acciones del programa creciendo bien, pero hasta el momento las actividades no han tenido coordinación efectiva con autoridades municipales, ONG y organizaciones comunitarias, no hay claridad en la estrategia de abordaje multidisciplinario que este problema debe tener para abordar la problemática del hambre.

Anexo 2

ÁREA DE APOYO A LA AGRICULTURA

Uno de los factores importantes en este análisis es la falta de metas en el plan de Gobierno de los 100 días, no son medibles las acciones realizadas por el MAGA y no manifiestan acciones concretas de las acciones que hayan realizado. De las 23 acciones priorizadas en el Plan de Gobierno de los 100 días se priorizaron las siguientes:

No.	ACCIONES	RESULTADOS ESPERADOS
1	Disponer la presencia gubernamental con personal técnico con énfasis en la producción agrícola, a nivel municipal	No existe información que precise la contratación de los 250 gestores agrícolas programados en el plan de los 100 días.
2	Focalizar, fortalecer y acompañar con asistencia técnica sistematizada la entrega de insumos agrícolas (fertilizantes, productos genéricos y aperos de labranza) al menor costo posible, dirigido hacia agricultores con limitaciones económicas	No se ha iniciado el apoyo en fertilizantes, se ha anunciado que por problemas técnicos de licitación este será repartido en las primeras semanas del mes de Mayo, RPIORIZANDO LOS 45 Municipios con alta pobreza según el programa de Cohesión Social.
3	Impulsar la organización del proyecto de mercados cantonales y ferias del agricultor, como apoyo a los pequeños productores y a la economía familiar	No se tiene registrada ninguna feria o mercado que favorezca a los pequeños productores. (Según monitoreo en diferentes regiones del país)
4	Disponer de un plan de apoyo a la producción de granos básicos que contribuya al fortalecimiento de la seguridad alimentaria del país	El plan no se conoce ni sabe la forma de distribución, aunque se ha mencionado la aprobación de Q400 millones para la producción de granos básicos.
5	Reorientar las políticas del maga que prioricen la seguridad alimentaria, organización, competitividad y calidad total, para mejorar la producción nacional y las exportaciones	La ejecución del MAGA en estos primeros meses de trabajo ha sido deficiente en todos los programas y no han hecho pública la reorientación de las políticas.
6	Fortalecer los programas de seguridad alimentaria en los municipios categorizados en extrema pobreza que presentan altos índices de inseguridad alimentaria y nutricional, así como gestionar y coparticipar con otras instituciones del estado y de la cooperación internacional en la prevención y atención de emergencias ocasionadas por desastres naturales recurrentes, en territorios rurales vulnerables	Han sido focalizados los 44 municipios, sin embargo algunos municipios con graves problemas de alimentación han sido dejados al margen.
7	Crear y apoyar la extensión agrícola con énfasis en los agricultores en infra y de subsistencia	Diversas organizaciones campesinas han realizado propuestas al MAGA, sin que hasta el momento hayan respondido.

No.	ACCIONES	RESULTADOS ESPERADOS
8	Conformar y fortalecer alianzas del MAGA con los grupos organizados a nivel municipal para mejorar la competitividad, seguridad alimentaria, innovación tecnológica y buenas prácticas agrícolas	Este proceso no se ha iniciado, no se ha establecido ningún espacio de acercamiento con organizaciones campesinas.
9	Disponer de un foro que propicie la convocatoria a grupos organizados para la identificación, diseño e impulso de proyectos productivos, con orientación al plan de gobierno de UNE	No se ha realizado ninguna convocatoria
10	Hacer alianzas estratégicas con sectores para brindar apoyo a los pequeños agricultores, aprovechando la infraestructura de los agro exportadores ya establecidos	No se conoce de ninguna alianza en este sentido