

Enfoque

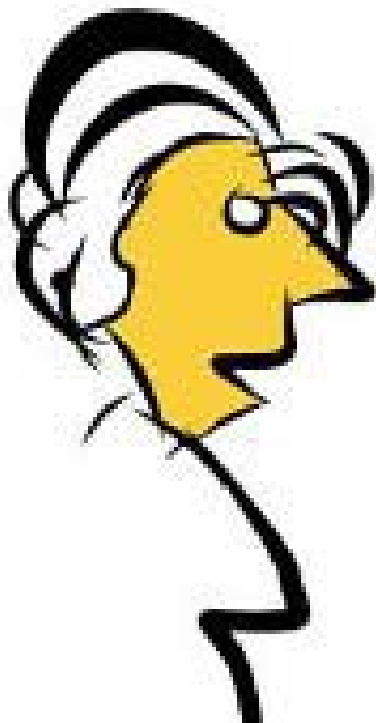
Electoral

Año 2. No. 5.

No. 6, 17 de Julio de 2013

LOS LEGISLADORES
NO LEEN LOS
PROYECTOS ANTES
DE VOTAR.

DA IGUAL. LOS
ELECTORES NO
LEEN LA PAPELETA
ANTES DE VOTAR.



Fuente: www.rebelion.org

**Campaña electoral continuada y
reforma electoral sin concretarse**

Campaña electoral continuada y reforma electoral sin concretarse

Por Crosby Girón

Periodista por la Universidad de San Carlos de Guatemala (USAC) y colaborador del equipo de El Observador

No hay nada más confiable que un hombre cuya voluntad se compra con mucho dinero.

Boris Balkan en *La Novena Puerta*, de Roman Polansky.

Introducción

Hoy se sabe que durante la campaña electoral de 2011, los tres partidos políticos que acumularon más votos: Patriota (PP); Unidad Nacional de la Esperanza (UNE); y Libertad Democrática Renovada (LIDER), gastaron más de Q. 278 millones, monto que corresponde al 62% del total gastado por las 27 agrupaciones políticas que participaron en aquella contienda en diferentes cargos de elección popular en disputa¹.

También se sabe que el Tribunal Supremo Electoral (TSE) tuvo un presupuesto que alcanzó la suma de Q. 668.4 millones², por lo que si se suma este último monto con lo gastado por todas las agrupaciones partidarias que participaron, se superan los Q 1.1 millardos.

1. El total fue de Q447,112,467 millones, según la "Memoria Electoral 2011" del Tribunal Supremo Electoral, 2012, página 83.

2. Íbidem, página 63.

Todos esos recursos fueron destinados a efectuar una vez más, un proceso de elección cuyas características y dinámicas fueron analizadas previamente por *ENFOQUE*³. De ahí que en la presente entrega de *ENFOQUE ELECTORAL* argumentamos que tras el proceso electoral de 2011, la actividad partidaria electoral no cesó con la llegada a la Presidencia y Vicepresidencia de la República de Otto Pérez Molina y Roxana Baldetti por parte del PP. Por el contrario, todos los partidos políticos con intereses electorales cargaron inmediatamente sus baterías y ya, a más de dos años de convocarse oficialmente a unas nuevas elecciones generales, están a todo vapor en campaña político-electoral.

El marco, como ya lo adelantamos antes, es un TSE que está más debilitado que nunca y su autoridad, por tanto, no parece generar ningún ápice de respeto⁴. Todos estos factores se han combinado y plantean un panorama en el que cada vez más toma forma la idea de que se está asistiendo a un agotamiento del modelo político en general, incluyendo lógicamente el del sistema electoral.

Un ejemplo es que ya tiene lugar una campaña electoral sin cortapisas –a contrapelo de que no cesó tras la del 2011-, y eso pone de relieve el hecho de que las instituciones democráticas, aquellas a las que había que consolidar en la llamada “transición” política, no se consolidaron como tales y, por lo tanto, no funcionan a la fecha. En efecto, el efectivo y eficaz funcionamiento del TSE debió ser el parámetro para decir que la transición avanzó pues, en este caso, contaríamos con un TSE capacitado para regular la vida partidario-política y resolver los conflictos y juegos de poder sin mayor aspaviento, entre otros aspectos.

Otro factor a considerar son las resistencias dentro de la misma racionalidad del modelo, porque esas resistencias implican que hay fuerzas que ni siquiera permiten reformas. Valga decir que a la fecha, los tres principales puntos que no ha sido posible reformar, precisamente porque tocan puntos sensibles de poder, son:

1. Las capacidades y cobertura del TSE: estructura y poder de sanción.
2. Los montos y las fuentes de financiamiento de las campañas electorales.
3. La logística del proceso electoral: cómo se maneja el voto el día de las elecciones, el Documento Único de Identificación (DPI) y la pureza del Padrón Electoral.

3. Girón, Crosby. “La reforma electoral en Guatemala y el monopolio de la participación”. Boletín electrónico ENFOQUE ELECTORAL, Análisis de Situación, año 2, No. 5, febrero de 2013.

4. Prensa Libre “Persiste debilidad en el TSE”. 17 de junio de 2013.

El modelo no funciona porque el sistema electoral sucumbe al poder económico y político. Esto es la “función de la disfunción”, o sea, el sistema no avanza porque hay condicionantes que garantizan la existencia de un solo proyecto político que simula la alternancia en el poder (el Péndulo del Minotauro), y las pocas reformas que se han logrado lo que hacen es refuncionalizar ese poder, ya sea el tradicional o los emergentes.

Es importante resaltar el poder de las élites y, en este caso, de algunos grupos hegemónicos de la oligarquía guatemalteca porque precisamente, por no ser una élite gobernante, ha promovido un estrato de políticos y técnicos que operan en nombre de ellos “en la sombra”. Hasta ahora han hecho apuestas en todas los partidos políticos con participación electoral pero, quizá, podrían apostar nuevamente por la conformación permanente de un partido que represente sus intereses, tal como lo hicieron con la creación de la Gran Alianza Nacional (GANAN) durante las elecciones generales del año 2003 que llevó a Óscar Berger y a Eduardo Stein a la Presidencia y Vicepresidencia de la República. Un proyecto que tempranamente colapsó⁵.

Ese agotamiento y fragilidad del sistema político y jurídico del país, que deja en evidencia que el modelo es permeable y sucumbe a intereses fácticos, se expresa por ejemplo, en cómo la Corte de Constitucionalidad (CC) dejó sin efecto la sentencia por genocidio dictada en primera instancia el 10 de mayo del presente año contra el ex Jefe de Estado de facto y otrora jerarca del desaparecido Frente Republicano Guatemalteco (FRG), general retirado Efraín Ríos Montt. No existe aún un análisis pormenorizado de las consecuencias de esa decisión, aunque sin lugar a dudas incidirá en la nueva coyuntura histórica: el fin de la “paz negociada” y la efervescencia de la conflictividad a nivel nacional.

Las maquinarias electorales sin tregua

La actividad partidaria se ha desarrollado prácticamente al margen de la reforma política. De hecho, a finales de diciembre de 2012 se registró la primera candidatura presidencial: la del diputado y principal figura del partido político TODOS, Roberto Alejos⁶.

Al respecto, la periodista Cindy Espina del vespertino La Hora, indicó:

Sin importar el desgaste que puedan causar a su imagen y el sistema electoral, el cansancio que provocan en el electorado o las ilegalidades que implican realizar campa-

5. “El acelerado desgrane de la GANAN”. El Observador. Análisis Alternativo sobre Política y Economía, año 1, No. 3, noviembre de 2006, páginas 15-24 y 25-35.

6. Prensa Libre. “Roberto Alejos se proclama candidato presidencial”. 8 de diciembre de 2012.

ña anticipada, las agrupaciones y partidos políticos ya promueven a sus candidatos presidenciales y principales figuras parlamentarias de cara a las elecciones generales de 2015, para las que aún faltan cerca de 30 meses⁷.

De acuerdo con Espina, la LEPP establece que la campaña debería empezar a partir del 2 de mayo de 2015, sin embargo...

...Desde febrero del 2012 empezaron a surgir los eventos propagandistas de los partidos políticos, en los que no solo se expone el símbolo y color de las agrupaciones, sino que también se impulsa la figura de los candidatos presidenciales y se lanza una serie de promesas de campaña.

Hasta marzo de este año se contabilizaron 20 resoluciones emitidas por el TSE con multas para LIDER y dos amonestaciones públicas: una para LIDER y otra del partido TODOS. Todas las sanciones son por campaña anticipada y, en el caso del partido LIDER, ha interpuesto amparos en la Corte Suprema de Justicia (CSJ) por 12 multas. Según fuentes oficiales del TSE, entre el 2010 y 2011 los partidos políticos acumularon 125 multas por campaña anticipada. Hasta la fecha no se ha cobrado ninguna multa, indica Espina en su reportaje, porque los partidos buscan la vía judicial, lo cual “entrapa” los procesos⁸.

Al mismo tiempo, pese a que varios partidos políticos fueron cancelados tras las elecciones generales de 2011, eso no fue una limitante para el surgimiento y proliferación de más, lo que se ha constituido en una constante en Guatemala, sin duda, de cara a los procesos electorales siguientes.

I. Los números del tinglado político guatemalteco

Cuando se realizaron las elecciones generales de 2011 estaban legalmente inscritos en el TSE 24 partidos políticos, 15 de los cuales participaron en dicho proceso.

Tras las elecciones de ese año fueron cancelados dos partidos políticos de esos 15, siendo éstos: Centro de Acción Social (CASA) que postuló a Alejandro Giammattei y a Óscar Solano, como candidatos a la Presidencia y Vicepresidencia de la República respectivamente; y Acción de Desarrollo Nacional (ADN) que postuló a la Presidencia y Vicepresidencia de la República respectivamente, a Adela de Torrebiarte, hoy actual Comisionada Presidencial para la Reforma Policial en el gobierno del PP, y a José Antonio de León Escibano.

7. La Hora. “La carrera presidencial no se detiene en el país de la eterna campaña”. 2 de marzo de 2013.

8. Íbidem.

Sobre el particular, en mayo de 2012 la Dirección General del Registro de Ciudadanos (RC) del TSE, informó que ambos partidos quedaron cancelados porque no obtuvieron el 5% de votos válidos emitidos y tampoco lograron ningún escaño en el Congreso de la República⁹. El partido ADN fue inscrito el 20 de agosto de 2010 y fue cancelado el 4 de mayo de 2012. Por su parte, el partido CASA fue inscrito el 24 de julio de 2003 y fue cancelado en la misma fecha que ADN¹⁰.

Luego, el 28 de mayo de 2012 el TSE realizó una publicación en el diario oficial donde confirma la inscripción del partido Movimiento Nueva República (MNR). Según la nota de prensa:

El partido se define como izquierda demócrata y progresista, es promovido por el ex diputado independiente Aníbal García. Los jefes del partido dieron a conocer que el 3 de junio llevarán a cabo una actividad pública para dar a conocer a sus simpatizantes su inscripción oficial¹¹.

El otro caso a comentar es el del Frente Republicano Guatemalteco (FRG) que, según informaciones de prensa, dejó de existir como tal para dar paso al “nuevo” partido, el cual tomó el nombre de Partido Republicano Institucional (PRI)¹².

Según se dio a conocer.

...algunos de los nuevos integrantes de la Junta Directiva son: Guillermo Alberto Salazar Ortiz, Secretario General Adjunto; Carlos Bautista, Secretario de Organización; Rolando Pérez, Secretario de Asuntos Políticos; Carlos Ignacio Gómez, Secretario de Formación Política; Pedro Hernández, Asuntos Administrativos; Edgar Ríos, Secretario de Actas; Luis Rosales, Asuntos Jurídicos; y Rudy Mérida, análisis estratégico¹³.

Un año después, en mayo de 2013, se hizo público el nacimiento de otro partido político, recién inscrito. Se trata de FUERZA...

...cuyo miembro fundador de Junta Directiva es Juan Fernando Radford Hernández, hermano de Mauricio Radford, ex Director del RENAP¹⁴.

Datos del TSE al 31 de mayo de 2013 indican que habían inscritos a esa fecha, 27 partidos políticos de los cuales 3 estaban en la categoría de “suspendidos”, lo que quiere decir que tienen prohibido realizar cualquier tipo de actividad partidaria hasta que resuelvan sus situación en las instancias correspondientes.

9. Agencia Guatemalteca de Noticias (AGN) del 4 de mayo de 2012.

10. Asociación de Investigaciones y Estudios Sociales (ASIES). “Monografía de partidos políticos 2012”, noviembre de 2012.

11. Prensa Libre. “Se oficializa nuevo partido político”. 28 de mayo de 2012.

12. Illescas, Gustavo; y, Véliz, Rodrigo. “Genocidio y militarización: la paradoja de la coyuntura”. Boletín electrónico ENFOQUE, Análisis de Situación, año 5, No. 29, 9 de mayo de 2013, páginas 14-16.

13. Diario Siglo 21. “PRI, el nuevo partido político”. 27 de enero de 2013.

14. Siglo 21. “Forman nuevo partido Fuerza”. 29 de mayo de 2013.

Lo que se ve en términos de las figuras políticas que se perfilan para el 2015, bajo el escenario que hay y bajo las reglas del juego vigentes, es que definitivamente esas figuras tendrán que llegar a acuerdos con el poder tradicional y con el poder emergente, o sea, con las ocho familias corporativas más poderosas del país que integran el llamado G-8, así como con los contratistas.

La pregunta obligada es: ¿qué tipo de acuerdos harán, y cuál será el grupo económico hegemónico que va a liderar el o los proyectos partidarios?

Hasta la fecha se ha conocido de varias Asambleas Generales realizadas por varios partidos políticos con evidente tinte pre electoral.

El PP

El PP realizó su Asamblea General donde fue electa Roxana Baldetti como Secretaria General, y Ricardo Castillo Sinibaldi como Secretario General adjunto, un evidente acuerdo político de dividirse los estancos del partido entre las dos partes que supuestamente tienen más poder o representan parte de los grupos hegemónicos en su interior, y que a la vez han sido los más nombrados con intereses para lograr la candidatura presidencial de cara al 2015.

Algunos medios han filtrado que esas disputas estarían resueltas aparentemente porque Baldetti ya no competiría por ser la ungida para la candidatura presidencial del PP sino su interés estaría en competir para la Alcaldía de la ciudad capital, dejando de esta forma libre el camino para otros pre candidatos presidenciales, incluyendo a Sinibaldi. En esa Asamblea también se escuchó el nombre del actual Ministro de Gobernación, Mauricio López Bonilla, como un posible presidenciable del oficialismo para la próxima contienda electoral.

Falta esperar si el PP se mantiene unificado tal como aseveró la Secretaria General y Vicepresidenta de la República, Roxana Baldetti, pues la conformación del nuevo Comité Ejecutivo Nacional (CEN) es variada y estaría equilibradamente representada por todos los grupos al interior. A la vez, de no ser así, estaría presentando la escisión de este grupo partidario de cara a 2015.

II. El CEN del PP

El Comité Ejecutivo Nacional (CEN) del PP está integrado por 39 personas.

En el caso de la cúpula del CEN, quedó integrada así: Ingrid Roxana Baldetti Elías, Secretaria General; Alejandro Sinibaldi Aparicio, Secretario General Adjunto I; Mauricio López Bonilla, Secretaria General Adjunto II; Michelle Melisa Martínez, Secretario General Adjunto III; Pedro Muadi, Secretario General Adjunto IV; Carlos Valentín Gramajo, Secretario de Actas; Otto Pérez Leal, Vocal I¹⁵.

15. La lista completa puede ser consultada en: http://www.plazapublica.com.gt/sites/default/files/comite_ejecutivo_nacional_del_partido_patriota_2013.pdf

En esa línea, los analistas consultados por ENFOQUE estiman que aún no se sabe cómo se va a mantener el bloque en el poder, y las posiciones que irán tomando grupos como los Batres, los Archila, las mineras, y la figura de Sinibaldi que representa un poder en sí mismo porque pertenece a una de las familias poderosas¹⁶.

Según Barreda...

...habrá que ver cómo se mantienen grupos del crimen organizado como el caso de Marllory Chacón y otras figuras que han ido saliendo en el camino.

TODOS

El recién creado partido TODOS ha tenido un intenso trabajo, no sólo vinculando a Alejos con el impulso a las reformas de la LEEP sino también, buscando ampliar su presencia, sobre todo en el área rural. La figura a destacar es la de su fundador y principal impulsor, el ex diputado de la UNE y ex Presidente del Congreso de la República, Roberto Alejos¹⁷.

III. El CEN de TODOS

Lo que hoy constituye el partido político TODOS surgió de una escisión de la UNE que se suscitó tras las elecciones generales de 2011, cuando ex diputados entonces oficialistas pasaron a constituir en el Congreso de la República, el “el bloque de los morados” y de manera eufemística se cambiaron la corbata verde por una morada.

Para convertirse en partido, TODOS se alió con el partido Los Verdes y utilizó la ficha de este para inscribirse. Los Verdes tuvo siempre un bajo perfil y con poca presencia durante su vigencia. A decir de su fundador, Rodolfo García-Salas, conocido en el ambiente político guatemalteco como “el llanero solitario”, la alianza con TODOS...

...fue equitativa ya que tanto él como Alejos cedieron la dirección a las nuevas generaciones de líderes¹⁸.

El partido quedó constituido formalmente el 26 de agosto de 2012 cuando celebró su primera Asamblea Nacional bajo el slogan “Todos juntos por Guate”, muy parecido al que utilizara durante la campaña electoral de 2011 el partido Visión con Valores (VIVA), del pastor evangélico y ex Ministro de Relaciones Exteriores en el gobierno del PP, Harold Caballeros.

16. Prensa Libre. “División se refleja en asamblea del PP”. 22 de abril de 2013.

17. Diario el Periódico. “Partidos políticos de gira en el occidente del país”. 22 de abril de 2013.

18. Santos, Julio. “Fundan el partido político TODOS”. Diario Siglo 21 del 27 de agosto de 2012. <http://www.s21.com.gt/nacionales/2012/08/27/fundan-partido-politico-todos>

En ese evento se anunció que el principal objetivo que orientará a TODOS es:

Formar el movimiento político más grande de Guatemala, que no sea confrontativo y que le entre de fondo a los problemas sociales¹⁹.

En esa oportunidad quedó integrado constituido también el Comité Ejecutivo Nacional (CEN) del partido, así: Felipe Alejos, Secretario General; Jorge Mario Barrios Falla, Secretario Adjunto; Christian Boussinot, Secretario Adjunto I; Luís Velásquez, Secretario Adjunto II; Gustavo Yurrita, Secretario Adjunto III; Ronald Arango, Secretario Adjunto IV; Carlos López, Secretario de Actas; Ovidio Monzón, Secretario de Organización; Rolando del Cid Pinillos, Secretario de Fiscalización Financiera.

Su eje de poder estaría basado en su hermano Gustavo Alejos, ex Secretario Privado en el gobierno de Álvaro Colom y la UNE, y quien de ser Gerente de la empresa J. I. Cohen, una de las principales proveedoras de medicinas del Estado, ahora tendría sus propias farmacias y redes de distribución y comercialización de medicamentos. Según Barreda...

...Aprovechó el gobierno de la UNE para acrecentar sus negocios y diversificarse a la construcción y al desarrollo de proyectos de energía eléctrica y minería, entre otras actividades.

Se trata entonces de un capital emergente que empuja con varias empresas grandes lideradas por personajes como puede ser el caso de Roberto Dalton, quien ha sido Presidente de DISAGRO, así como de Carlos Meany, ambos también ex funcionarios del gobierno de Colom y la UNE, respectivamente como Director del desaparecido Programa de Desarrollo Rural (PRO-RURAL) el primero, y Ministro de Energía y Minas el segundo.

La UNE

El partido UNE realizó su asamblea general en mayo, y ahí fue electa como Secretaria General, Sandra Torres, ex esposa de Álvaro Colom²⁰. Como figura central y posible candidata presidencial, Torres actualmente está tratando de gestionar su financiamiento. Tendrá el apoyo de quienes también apoyaron a Colom, es decir los cooperativistas y accionistas del Banco de Desarrollo Rural (BANRURAL), que son un poder económico emergente que apoyaría su candidatura.

19. Íbidem.

20. Diario Siglo 21 "UNE reelige a Torres como secretaria general". 12 de mayo de 2013.

Si en el pasado su candidatura tuvo una férrea oposición, al grado que la UNE no participó con candidatura presidencial en 2011 debido a un fallo judicial en contra de Torres, actualmente su figura podría convertirse en una importante competidora en 2015.

LIDER

En el caso de Manuel Baldizón, Secretario General del partido LIDER y segundo en la carrera por la Presidencia de la República en el 2011, crea cierto temor en el poder económico tradicional porque no es de ese grupo, o sea que no necesita de ellos porque tiene sus propios recursos. Es un empresario que se pasó a político precisamente por ser un sujeto acaudalado que tiene empresas, tiene contratos y negocios cada año con el gobierno de turno. Parte de su financiamiento no queda muy claro de dónde proviene, además de los recursos familiares.

Baldizón es un empresario cuyo objetivo de llegar a la Presidencia es el de acrecentar su capital y diversificar sus empresas y actividades económicas, además de que ser Presidente de la República lógicamente aumenta su curriculum y su espacio político. La historia guatemalteca ha estado copada de esas dinámicas, incluyendo ahí el caso del actual Presidente de la República, Otto Pérez Molina.

Para Barreda, Baldizón...

...representa en sí mismo un poder económico emergente que está ubicado en el norte del país, que se relaciona con transporte, hotelería, bebidas, empresas de cable y también empieza a entrar en el negocio de proveer medicamentos al Estado²¹. Su objetivo es incursionar en negocios como el petróleo, las hidroeléctricas y así aumentar sus negocios. Hasta qué punto podría estar vinculado Baldizón con el crimen organizado y el narcotráfico, es una gran interrogante que todavía está sin ser contestada.

Con ley o sin ley, la ley del monte

Según fuentes legislativas, aunque las reformas a la Ley Electoral y de Partidos Políticos (LEPP) se discutieron durante casi todo 2012, finalmente la Comisión Electoral del Congreso de la República no ha podido cristalizar el apoyo de las dos bancadas más grandes: la del PP y la de LIDER.

El diputado Carlos Barreda, de la UNE, dijo a ENFOQUE que...

21. Según Barreda, al investigar esas áreas de negocios se podría evidenciar lo que afirma.

...eso estancó todo porque aunque la Comisión lograra los votos para un dictamen favorable, sin los votos del PP y de LIDER el panorama en el Congreso no era alentador porque el PP tiene 60 votos y LIDER 40 votos²².

¿Qué subyace en esa resistencia de las dos bancadas mayoritarias para reformar la LEPP?

Comodidad con las condiciones actuales, esa es la respuesta de los expertos. Por el momento no hay una perspectiva positiva para que avance la reforma a la LEPP.

Sin embargo, la reforma a la LEPP sólo es parte de la reforma electoral, No hay que confundirse, señala Alejandro Balsells, abogado constitucionalista y experto en temas electorales, pues la reforma electoral va más allá de la reforma legislativa. Según afirma...

...lo que se está viendo es que no hay una dinámica de reforma electoral; se está esperando que una reforma legislativa encamine la reforma electoral, pero eso no es así²³.



Para este abogado constitucionalista y ex Presidente del Centro de Defensa de la Constitución (CEDECON), la historia se repite:

Hoy tenemos más de lo mismo, las campañas siempre empiezan el primer año de gobierno. No existe una voluntad clara de hacer una reforma electoral en este momento. Los partidos políticos se sienten a gusto haciendo literalmente lo que les da la gana sin ningún límite y sin ninguna autoridad que pueda poner orden. Y no hay voluntad porque no les conviene; entonces no harán nada. Aquí están contentos con que se elija un gobierno cada cuatro años pero que la democracia realmente no se dé²⁴.

22. Entrevista con Carlos Barreda.

23. Entrevista con Alejandro Balsells.

24. Entrevista con Alejandro Balsells.

Cabe señalar que la no aprobación de las reformas a la LEPP no es únicamente por la falta de voluntad de los congresistas de las bancadas mayoritarias, ya que toda la actividad parlamentaria ha estado prácticamente en suspenso durante lo que va del presente año debido –esa es la excusa generalizada– a la interpelación que LIDER ha llevado a cabo contra el Ministro de Cultura y Deportes, Carlos Batzín, aunque con la venia del resto de partidos políticos con presencia en el Legislativo, incluyendo al oficial.

Christian Castillo, del Instituto de Problemas Nacionales de la Universidad de San Carlos (IPNUSAC), considera que parte de esta dinámica está condicionada por el desgaste que el Ejecutivo ha procurado generar hacia el Legislativo.

El Poder Ejecutivo ha seguido una línea de crear opinión pública con miras a desgastar políticamente al Legislativo. Esto se expresa en cuatro hechos lamentables de parte del Ejecutivo: a) No haber ido al Congreso a presentar el Informe del primer año de gobierno. Pero no tanto no presentarse sino haberles llamado: infantiles y mercantilistas a los diputados; b) No presentarse a la ceremonia del aniversario de la Constitución Política de la República; c) Declaraciones desafortunadas de Roxana Baldetti y declaraciones del actual Presidente del Congreso, Pedro Muadi, de ya haber cumplido el trabajo legislativo del año con cuatro decretos aprobados; y, d) Declaraciones del Presidente de la República, Otto Pérez Molina, sobre el aumento de diputados; porque son temas que movilizan posiciones sociales²⁵.

La explicación de esta dinámica, según Gustavo Berganza, columnista y analista político, se debe a que el gobierno del PP es “bicéfalo”, o sea que existe una división en la que por un lado aparece el mandatario Otto Pérez, y por la otra, la Vicepresidenta de la República, Roxana Baldetti.

Una de sus expresiones es emocional e inmediateista, y esto limita mucho las posibilidades de concebir una estrategia a mediano plazo, y por esa visión inmediateista se obstaculiza el Congreso. No es entonces un problema técnico, es eminentemente político²⁶.

Sin embargo, pese a esos análisis, hay algo más de fondo que hay que analizar detenidamente acerca de la dinámica del Legislativo en el presente año, la cual pareciera ir más allá del simple juego de fuerzas, de pesos y contrapesos entre los principales partidos con presencia en ese Po-

25. Entrevista con Christian Castillo.

26. Entrevista con Gustavo Berganza.

der del Estado, así como más allá de la dinámica clientelar a la que nos tienen acostumbrados. En todo caso, cualquier reforma a la LEPP no estará encaminada a hacer cambios de fondo sino de forma.

Según Castillo...

...Hay poca voluntad política para hacer una reforma que modifique, desarrolle y sobre todo, que sea beneficiosa para el sistema electoral. Lo que hemos estado viendo es que la discusión se está orientando más hacia hacer “reformas de parche”, lo cual ya se hizo y fue nocivo para el sistema. Las reformas del año 2004 debieron ser modificadas en 2006 (Reformas de Armonización), en todo caso, las señales de modificar esa ley más parece estar encaminada a dejar fuera a algunos actores políticos²⁷.

Por el momento, según este analista, hay varias posiciones...

...En ese tema hay 4 posiciones dentro del Congreso:

a) Oficial o legal: 1 diputado por cada 80 mil ciudadanos, más 1 diputado por distrito, más el listado nacional. Un censo obligaría a tener más de 200 parlamentarios.

b) Bancada CREO: presentó una iniciativa en la última semana de junio para reformar un artículo de la Ley Electoral y de Partidos Políticos (Decreto 2-32) y que refiere a que quede congelado en 158 diputados, independientemente de lo que arrojen los censos.

c) Acuerdo en Mesas Técnicas: lleva un año de reuniones de varias instancias, y ahí la posición fue de 160 diputados -1 diputado más para el departamento de El Progreso, y uno más que automáticamente se aumenta al Listado Nacional-.

d) Propuesta presidencial: desde el año pasado con su propuesta de reforma a la Constitución planteaba subdividir el país en 60 distritos electorales y tener 2 diputados por distrito, y 11 diputados por Listado Nacional, lo cual reduciría a 132 diputados el Congreso de la República.

27. Entrevista con Christian Castillo.

El simulacro de la democracia o *El Mundo de Freytas*

Un artículo publicado por Manuel Freytas el 21 de abril del presente año planteó que...

...Al amparo de la representatividad institucional que le otorga el `voto popular`, el político construye su propio negocio capitalista haciendo lobby y gerenciando la `cosa pública` para los poderes económicos y financieros que controlan y se reparten áreas de influencia en el Estado capitalista²⁸.

Por su parte, Álvaro Pop considera que el en caso de Guatemala...

...El sistema político electoral guatemalteco está en franco deterioro. Se está desdibujando de ser una instancia de participación ciudadana y se está convirtiendo en el hijo putativo de procesos mercadotécnicos y corporativos. Cada vez vemos que no hay tiempo electoral: todo el tiempo de la vida política del país se vuelve un escenario de intereses electorales y de preparativos al proceso de elecciones generales²⁹.

Esos intereses, según Freytas, descansan en un trípode que está constituido por un supra poder: las grandes Cámaras empresariales, las Embajadas extranjeras y los monopolios de medios de comunicación:



El político es sólo la expresión gerencial de ese poder (...) Pero las mayorías, bombardeadas por la industria mediática, creen habitualmente que “el poder” son los Presidentes y los gobiernos de turno.

Se trata de una “concepción masificada” que en la prensa convencional hace aparecer a un Presidente como una “entidad supra independiente” que toma decisiones autónomas por encima de la trama estructural del poder económico y empresarial.

28. Freytas, Manuel. Publicogt.com. 21 de abril de 2013.

29. Entrevista con Álvaro Pop.

Los “análisis” y las informaciones que se divulgan masivamente por los comunicadores del sistema, como los llama Freytas, presentan un escenario de conflictos donde solamente se deja entrever las competencias entre políticos y partidos.

Este enfrentamiento, entre políticos con otros políticos por el posicionamiento electoral, por un lado, y las peleas del gobierno de turno con la “oposición”, por otro, nunca se asocia con el establishment económico (el poder detrás del trono) y marca la dinámica de la “información” que a diario consumen las mayorías³⁰.

Un ejemplo de esto es lo publicado en el diario *elPeriódico* en un editorial titulado “Presidenciables”, en el que se señalaba a varias figuras políticas de cara al proceso electoral a efectuarse en 2015³¹.

Este tipo de ejercicios periodísticos lo que hace es, de manera subliminal, influir en la población ubicando “quienes serían los escogidos para librar la lucha por la Presidencia de la República para las próximas elecciones, a partir de que supuestamente son los que tienen más posibilidades”. Influye mucho en esta dinámica por supuesto, el mismo juego que hacen los medios de comunicación, de publicar más noticias o informaciones de estos pre candidatos así como la propaganda que realizan. De hecho, los Medios de Comunicación Corporativos (MCI) ubican a “los/as escogidos/as” en la mayoría de los casos a partir de la propaganda que realizan.

Otro ejemplo de esto es lo dado a conocer en un reportaje publicado también recientemente por el diario *elPeriódico*. Según éste, un documento que supuestamente se filtró a la prensa y que supuestamente es el resultado de un auto diagnóstico elaborado por el gobierno, muestra que la popularidad del mandatario ha caído 26 puntos en meses recientes, respecto de cuando asumió el poder político del gobierno en enero de 2012. Según la publicación, los asesores del actual gobierno del PP recomendaron la puesta en marcha de una campaña mediática encaminada a modificar positivamente la imagen de la pareja presidencial³².

En suma, mientras la prensa convencional se esfuerza en presentar ese escenario donde en apariencia existe una lucha por el poder político, en realidad lo que ocurre es que se hace invisible una guerra de los grupos económicos por los mercados y por un mayor posicionamiento en las áreas de decisiones del Estado capitalista.

30. Freytas, op. cit.

31. Diario *elPeriódico*. “Presidenciables”. 14 de mayo de 2013.

32. Diario *elPeriódico*. “Gobierno guarda silencio sobre auto diagnóstico”. 25 de Junio 2013.

Según Freytas:

En este juego, los políticos son sólo intermediarios institucionales de esta guerra, tomando posiciones según su vinculación dentro de la red empresarial para la cual prestan servicios como “lobbyistas” en los niveles gubernamentales, legislativos y judiciales. En el Ejecutivo nacional, en los gobiernos provinciales y comunales, en las cámaras del Congreso, los políticos son sólo la polea de transmisión (y de ejecución) de los intereses de los grandes grupos económicos que se reparten el comercio interior, el comercio exterior, y toda la estructura económica productiva del país.



La nueva coyuntura histórica: el fin de la “paz negociada”

Un elemento que hasta ahora no se ha analizado con profundidad y que según el sociólogo guatemalteco, Héctor Rosada, estaría definiendo “el fin de una etapa”, es el la sentencia por genocidio que se dictó en primera instancia contra Efraín Ríos Montt, el 10 de mayo de 2013.

Según dijo a ENFOQUE:

La sentencia por genocidio, su contenido y las consecuencias desataron una serie de hechos que yo no me había percatado, pero que allí estaban. Para mí la sentencia ha sido el hecho más trascendente en Guatemala en el proceso por la paz. Y es trascendente porque retrotrae a un momento histórico del pasado. Quienes ya se dieron cuenta de esto, tratan de ocultarlo³³.

33. Entrevista con Héctor Rosada.

Rosada agrega que:

La sentencia es ya un hecho histórico, es algo que marca una inflexión en esta coyuntura, es algo que ya nos pertenece. Aunque la hayan anulado, en su dialéctica le dieron vida, ya hay con qué trabajar, ya hay una primera lectura judicial de lo que realmente pasó en este país (...) Ya hemos visto lo poderosa que es esa sentencia en sus contenidos y en sus alcances, que ha hecho reaccionar al sector conservador, la elite de este país reaccionó y lo hizo de la manera que ya sabemos.

Enrique Álvarez, de la iniciativa Incidencia Democrática (IDEM), coincide en este aspecto y considera que:

Ahora tenemos que hay una derecha que intenta reagruparse alrededor de la idea de negar lo que es evidente, y que una comisión de Naciones Unidas con el Informe de la Comisión del Esclarecimiento Histórico (CEH) en 1998, señaló que en Guatemala hubo actos de genocidio. La forma en que se ha tratado de intimidar, sin duda puede tener efectos electorales³⁴.

Además, dice...

...Revivir el miedo o utilizar el miedo está dirigido a mantener el estatus y evitar que se profundice la democracia, que sólo va a venir sobre la base de las luchas sociales.

Las luchas sociales a las que se refiere Álvarez son las que sostienen las comunidades que plantean la defensa del territorio.

Lo que ocurrió es que se experimenta un cambio que va del traslado masivo de campesinos a la costa para la cosecha, a la usurpación del territorio utilizando al Estado, ya sea legalmente o por la fuerza para sembrar palma africana, para el cultivo extensivo de la caña de azúcar, las actividades extractivas, etc. Que se trata de una ofensiva para volver a despojar a las comunidades de sus tierras como ocurrió con la Reforma Liberal hace más de un siglo atrás, a diferencia de que ahora hay una oposición de parte de las comunidades que están defendiendo sus tierras, su identidad y su cultura (...) Ante esa defensa, las transnacionales y el Estado usan la fuerza para reprimir, criminalizan la protesta que construye un clima de conflictividad, que no se va a resolver con cumbres de inversionistas porque lo que hay en Guatemala es un clima de potencial crisis. No se sabe cómo terminará esta crisis porque lo que vemos es que el gobierno quiere apagar el fuego con gasolina.

34. Entrevista con Enrique Álvarez.

ENFOQUE es una publicación de análisis de situación que es producido por la iniciativa El Observador. Análisis Alternativo sobre Política y Economía. Forma parte del proyecto: “Análisis Alternativo e Independiente para la Construcción de una Sociedad Democrática” con la cual se pretende contribuir en el proceso de construcción de una sociedad más justa y democrática, a través de fortalecer la capacidad para el debate y discusión, el planteamiento, la propuesta y la incidencia política de actores del movimiento social, organizaciones de la sociedad civil, medios comunicación alternativos y todas aquellas expresiones sociales que actúan en diferentes niveles: local, regional y nacional.

Consejo Editorial

Fernando Solís, Luis Solano y Marco
Fonseca, Ana Aupí, Rodrigo Batres y
Gustavo Illescas.

**Coordinación de información, análisis
y edición:**

Fernando Solís.

Fotografía:

Varios e Internet

Diagramación**y diseño de portada:**

Crosby Girón



3ra. avenida 0-80, Colonia Bran, zona 3,
ciudad Guatemala, Guatemala.
Teléfono: 22 53 27 22

Esta publicación puede consultarla y obtenerla en nuestra página web:

www.elobservador.org.gt

Si desea contactarnos o comentarnos esta publicación, escribanos a:

comunicacion@elobservador.org.gt
comunicacion.elobservador@gmail.com
administracion@elobservador.org.gt