



Ejecución del Presupuesto General de Guatemala, primer semestre 2016 administración Jimmy Morales.

Características

El primer semestre de 2016 presenta características especiales, entre las que se puede señalar:

1. Se trata del primer semestre de gobierno de Jimmy Morales;
2. Ha sido el semestre de la desarticulación de algunas de las bandas criminales que han tenido cooptado al Estado;
3. Se ha aprobado la ley de contrataciones del Estado que restringe el uso del contrato abierto y la excepción que sirvieron como instrumentos de la corrupción;
4. Existe descontento social y desconfianza hacia quienes están gobernando;
5. Quienes están a la cabeza de los diferentes ministerios no tienen experiencia;
6. La ejecución presupuestaria no ha llenado las expectativas.

Antes de tomar posesión Jimmy Morales hizo el llamado a que los diputados aprobaran un presupuesto menor al que se estaba discutiendo, incluso ejerció presión a que se bajara el monto de lo aprobado, dicha petición no fue tomada en cuenta por el Congreso, habiendo aprobado un presupuesto mayor que el aplicado en 2015. Lo que ha sorprendido, es que en estos primeros seis meses de 2016, Jimmy ha buscado incrementar el presupuesto, señalando que el dinero no alcanza, lo que preocupa es que este incremento se ha realizado a través de deuda pública y privada.

Quiere decir que presupuestariamente el gobierno de Jimmy Morales no ha sido diferente a los gobiernos de Otto Pérez y Álvaro Colom por citar tan solo a los últimos dos gobernantes que fueron elegidos a través del voto popular.

La ejecución presupuestaria ha tenido un promedio de ejecución del 36% en un periodo de tiempo que abarca la mitad del año, se puede prever que al final de año, no serán alcanzadas las metas propuestas por el Estado y que la población sufrirá por la ausencia de muchos de los servicios que debieran prestarse.

Para entender mejor la ejecución, el análisis será dividido en partes:

Ejecución del presupuesto destinado a la presidencia de la República

La presidencia de la República inició el año con Q371.4 millones, sin embargo en el transcurso de estos seis meses, sufrió un descenso de Q244 mil, quedando el presupuesto en Q371.2 millones. Esto significa que es posible gastar Q1, 016,857 por día, que la Superintendencia de Administración de Asuntos de Seguridad, que es la institución que cuida al presidente cuenta con Q426 mil quetzales por día para garantizar su seguridad.

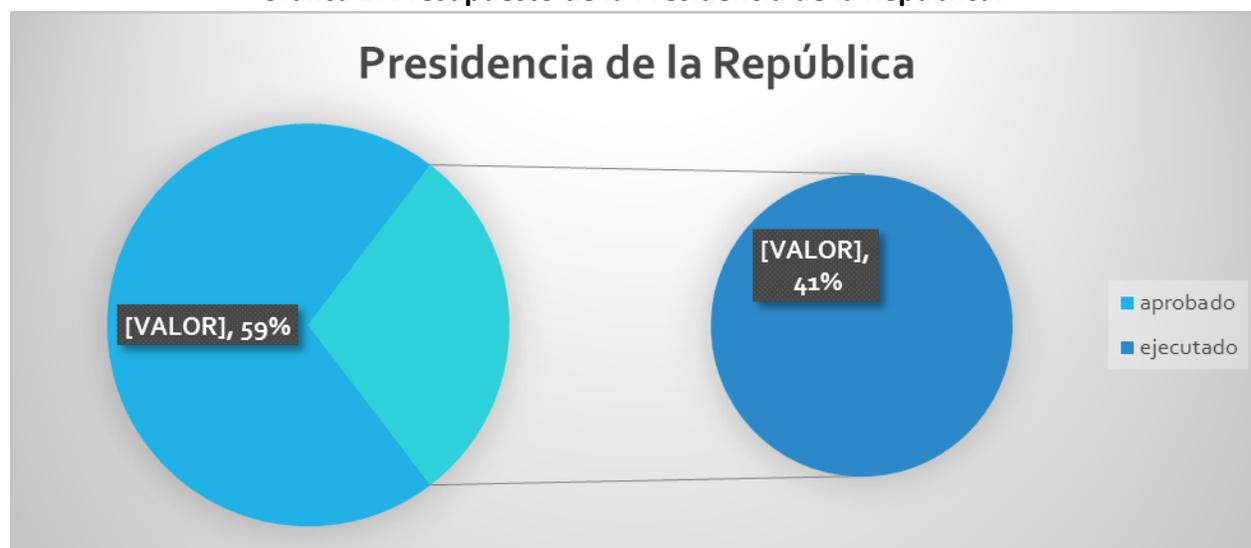
Se trata de un presupuesto con un objetivo muy definido, es alto, similar al de ministerios que cumplen labores con población amplia, a pesar de contar con gastos concretos la ejecución es baja, tiene como promedio el 41%.

Cuadro 1: Presupuesto de la Presidencia de la República.

Institución o dependencia del Estado	Presupuesto aprobado	Presupuesto actual	Diferencia	Presupuesto ejecutado	%
Presidencia de la República	203,277,069.00	203,757,069.00	480,000.00	83,829,214.16	41
Seguridad presidencial	156,323,228.00	155,734,109.84	-589,118.16	65,773,674.63	42
Servicios generales de la presidencia (despacho del secretario)	11,796,842.00	11,661,842.00	-135,000.00	4,655,505.45	40
TOTAL	371,397,139.00	371,153,020.84	-244,118.16	154,258,394.24	41

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas. SICOIN. Informe generado el 13 de julio de 2016.

Gráfica 1: Presupuesto de la Presidencia de la República.



Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas. SICOIN. Informe generado el 13 de julio de 2016.

La Presidencia de la República ha recibido una transferencia de Q480 mil, en tanto que las otras dependencias sufrieron una reducción.

Ejecución Presupuestaria de los Ministerios encargados de la seguridad y la defensa

En este espacio se hace referencia a los dos ministerios, el de gobernación encargado de la seguridad interior y el de la defensa, que se involucra en actividades de seguridad interior, pero que su papel debiera estar encaminado a la defensa de la soberanía nacional, debieran cuidar las fronteras para evitar incursiones, sin embargo por malas decisiones de diversos gobernantes, están patrullando las calles, en lugar de garantizar que fuerzas extranjeras agredan a ciudadanos nacionales.

La sumatoria del presupuesto de ambas instituciones asciende a más de Q6, 500 millones, poco menos del 1.5% del Producto Interno Bruto –PIB-, aunque la realidad es que se requiere de incremento presupuestario, especialmente para gobernación, así mismo una mejor ejecución por parte de esta cartera.

La ejecución presupuestaria sigue siendo baja, escasamente 38% en 6 meses para gobernación y 42% para la defensa nacional. Ambos ministerios han sido objeto de actos de corrupción a lo largo de diversos gobiernos, han sido vistos como botines a los cuales saquear. Tres ex ministros de la defensa están siendo señalados de haber incurrido en actos de corrupción, el primero de ellos está bajo investigación, fue ministro durante el gobierno de Alfonso Portillo, en tanto que los otros dos están guardando prisión preventiva, esperando que se decida si los ligan o no, fungieron como ministros durante la administración de Otto Pérez Molina.

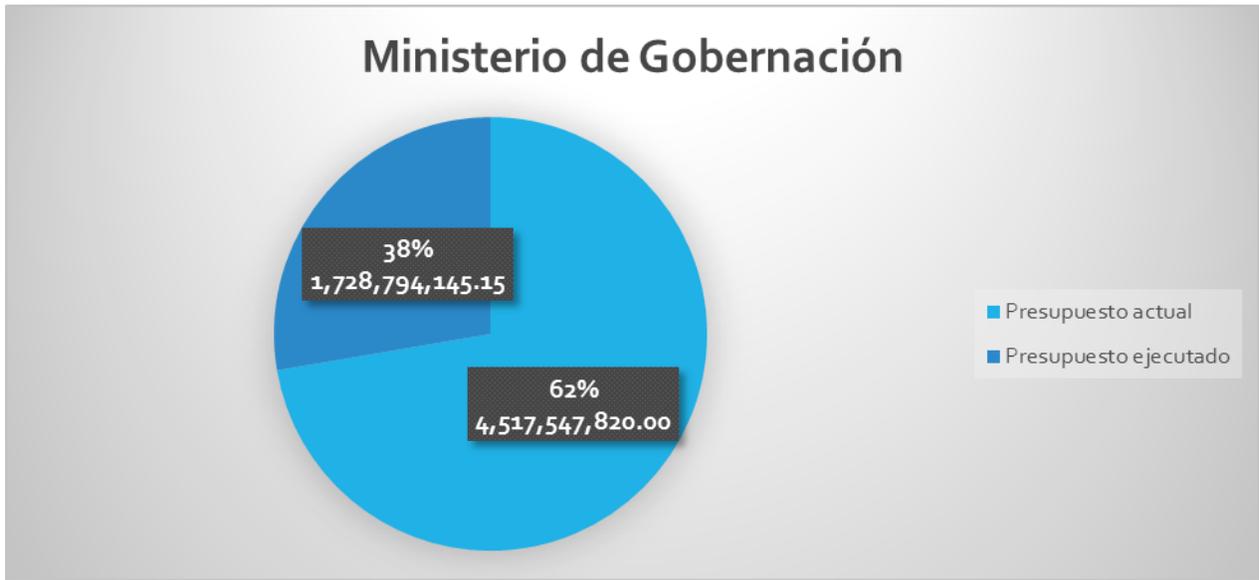
Cuadro 2: Presupuesto de los ministerios de gobernación y defensa.

Institución o dependencia del Estado	Presupuesto aprobado	Presupuesto actual	Diferencia	Presupuesto ejecutado	%
Ministerio de Gobernación	4,473,547,820.00	4,517,547,820.00	44,000,000.00	1,728,794,145.15	38
Ministerio de la Defensa Nacional	2,061,647,718.00	2,114,147,301.00	52,499,583.00	887,303,067.52	42

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas. SICOIN. Informe generado el 13 de julio de 2016

Ambos ministerios han sido beneficiados con transferencias, siendo el Ministerio de la Defensa el que ha recibido la mayor cantidad de dinero Q52.5 millones, seguramente se debe a la simpatía que la entidad castrense tiene con el Presidente de la República.

Gráfica 2: Presupuesto actual y ejecutado



Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas. SICOIN. Informe generado el 13 de julio de 2016.

La realidad, es que ambos ministerios están simplemente funcionando, sin capacidad para invertir, debido a la burocracia que se ha generado al interior de cada uno de ellos, no es posible que se renueven las flotas vehiculares, armamento o equipo que permita enfrentar de mejor forma la criminalidad existente en el país.

Gráfica 3. Presupuesto actual y ejecutado



Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas. SICOIN. Informe generado el 13 de julio de 2016.

Ejecución de los ministerios sociales

Ningún ministerio ha logrado alcanzar la meta de haber ejecutado la mitad de su presupuesto a lo largo del 50% del año, siendo el de educación como se puede ver en el cuadro número 3, el que tiene mayor ejecución presupuestaria con 46% y el de desarrollo social con escasamente 19%.

Este ministerio debe estar bajo el escrutinio social, debido a su reciente creación y su poca capacidad para cumplir con su mandato. Se debe recordar que durante la administración de Otto Pérez Molina, tuvo poco impacto y solamente ha servido para crear mayor burocracia dentro del Estado.

Otro de los ministerios con pobre ejecución es el de Comunicaciones, infraestructura y vivienda con 26% de ejecución, este ministerio no ha cumplido con su función a pesar del deterioro de las carreteras a lo largo de todo el país.

Cuadro 3: Presupuesto de los ministerios del área social

Institución o dependencia del Estado	Presupuesto aprobado	Presupuesto actual	Diferencia	Presupuesto ejecutado	%
Ministerio de Educación	12,883,682,639.00	12,883,682,639.00		5,892,356,098.56	46
Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social	5,465,706,549.00	5,680,706,549.00	215,000,000.00	2,440,494,948.10	43
Ministerio de Trabajo y previsión social	635,838,529.00	635,838,529.00		296,570,431.65	47
Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación	1,264,995,615.00	1,264,995,615.00		345,612,068.09	27
Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda	1,833,423,924.00	1,979,843,132.00	146,419,208.00	507,402,210.85	26
Ministerio de Cultura y Deportes	443,747,844.00	446,112,024.00	2,364,180.00	121,098,594.85	27
Ministerio de Desarrollo Social	952,503,522.00	952,503,522.00		184,702,263.08	19
Ministerio de Ambiente y Recursos naturales	128,175,136.00	113,801,051.00	-14,374,085.00	40,311,256.99	35

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas. SICOIN. Informe generado el 13 de julio de 2016

Ministerios como el de Cultura y Deportes, Ambiente y Recursos Naturales mantienen baja la ejecución presupuestaria. Con respecto al segundo de los ministerios al que se hace referencia en este párrafo, hay que recordar que Guatemala está siendo víctima de daño ambiental irreparable, este ministerio sin embargo guarda silencio.

Ríos que son desviados hacia fincas particulares, otros que son contaminados con químicos que destruyen la flora y la fauna dentro y fuera del agua son casos que se mantienen en la impunidad, debido a compromisos que al parecer han sido adoptados por el mismo Presidente de la República y por el Ministerio. Según la el diario Prensa Libre (<http://www.prensalibre.com/guatemala/comunitario/ambiente-ya-no-denuncia>) el mismo Presidente de la República ordenó que se suspendan las denuncias contra empresarios del agro que están desviando los ríos. Nuevamente el Presidente privilegia a grupos de poder, sobre la población a al que se debe y por la que debiera gobernar.

Ejecución de todos los Ministerios

Se presenta un cuadro general de todos los ministerios, insertando en ellos las secretarías de la presidencia, para tener idea de la poca efectividad que tiene cada uno. Las secretarías de la Presidencia cuentan con Q1, 115 millones, durante el primer semestre recibieron Q38.5 millones más, hasta el momento no existe claridad sobre el destino de esos recursos.

La sociedad, las organizaciones sociales y el mismo Estado deben establecer mecanismos que garanticen la transparencia y efectividad del gasto, velando porque haya efectividad en el gasto y porque el Estado se desburocratice y los recursos fluyan hacia la población, en lugar de quedarse en gasto de funcionamiento.

Cuadro 4: Presupuesto de los ministerios de Estado y secretarías de la presidencia.

Institución o dependencia del Estado	Presupuesto aprobado	Presupuesto actual	Diferencia	Presupuesto ejecutado	%
Ministerio de Relaciones Exteriores	399,224,512.00	399,224,512.00		168,881,111.89	42
Ministerio de Gobernación	4,473,547,820.00	4,517,547,820.00	44,000,000.00	1,728,794,145.15	38
Ministerio de la Defensa Nacional	2,061,647,718.00	2,114,147,301.00	52,499,583.00	887,303,067.52	42
Ministerio de Finanzas Públicas	317,262,379.00	329,818,765.00	12,556,386.00	129,874,544.47	39
Ministerio de Educación	12,883,682,639.00	12,883,682,639.00		5,892,356,098.56	46
Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social	5,465,706,549.00	5,680,706,549.00	215,000,000.00	2,440,494,948.10	43
Ministerio de Trabajo y previsión social	635,838,529.00	635,838,529.00		296,570,431.65	47
Ministerio de Economía	306,322,857.00	306,322,857.00		92,525,025.12	30
Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación	1,264,995,615.00	1,264,995,615.00		345,612,068.09	27
Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda	1,833,423,924.00	1,979,843,132.00	146,419,208.00	507,402,210.85	26
Ministerio de Energía y Minas	70,014,770.00	76,014,770.00	6,000,000.00	29,076,300.60	38
Ministerio de Cultura y Deportes	443,747,844.00	446,112,024.00	2,364,180.00	121,098,594.85	27
Ministerio de Desarrollo Social	952,503,522.00	952,503,522.00		184,702,263.08	19
Ministerio de Ambiente y Recursos naturales	128,175,136.00	113,801,051.00	-14,374,085.00	40,311,256.99	35
Secretarías y otras dependencias del ejecutivo	1,115,346,863.00	1,153,829,117.00	38,482,254.00	437,121,267.37	38

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas. SICOIN. Informe generado el 13 de julio de 2016

En tanto persista la opacidad en la ejecución presupuestaria se correrá el riesgo de mantener baja ejecución presupuestaria y no será posible que exista transparencia, corriéndose el riesgo de que haya poca transparencia.

Los 5 ministerios con más baja ejecución, por debajo del 30% son: Desarrollo Social, Comunicaciones, Cultura y deportes y Agricultura. De acuerdo con el monitoreo que GAM realiza, estos resultan ser los Ministerios que ejecutan menos en este mismo tiempo. Por otro lado los 5 Ministerios que tienen una ejecución arriba del 40% son: Ministerio de Trabajo, Educación, Salud, Relaciones Exteriores y Defensa Nacional.

En el medio se quedan Ministerios tan importantes como Gobernación y Finanzas Públicas, quienes reportan un 38% de ejecución en 6 meses.

Gráfica 4: Porcentajes de ejecución de Ministerios de Guatemala



Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas. SICOIN. Informe generado el 13 de julio de 2016

Conclusiones.

1. La ejecución presupuestaria de los ministerios del Estado y las secretarías de la presidencia se mantiene deficiente.

2. El presupuesto destinado a seguridad y defensa ha sido tomado como botín, habiendo sido objeto de corrupción a lo largo de los diversos gobiernos.
3. El presupuesto social presenta la menor ejecución, siendo el del Ministerio de desarrollo social el más bajo con 19%
4. No existe mayor cambio en la ejecución presupuestaria en relación con otros años, lo cual se presta para que a fin de años todos traten de ejecutar todo lo que no se pudo gastar en los meses que correspondía.

Recomendaciones

1. Establecer mecanismos que verifiquen la correcta ejecución presupuestaria de cada ministerio y cada secretaría.
2. Garantizar que haya transparencia en le ejecución presupuestaria.
3. Cumplir con la planificación realizada por cada entidad, de esta forma la ejecución se distribuirá equitativamente durante todos los meses del año.

Guatemala 20 de julio 2016

Este informe no recibe ningún apoyo económico de entidades nacionales ni internacionales, se realiza para visibilizar la problemática social en Guatemala, brindándose como un aporte de los profesionales que integran el Grupo de Apoyo Mutuo.

Se permite la reproducción total o parcial de este informe citando la fuente.